

 <p>COMUNE DI RIVA DEL GARDA Provincia di Trento</p>	Determinazione
	n. 2022 - 318 di data 26/05/2022
	Pratica: DETRS202200338
	Pratica principale: SMAVISV2022 presso (23) TEC MANUTENZIONI E SERVIZI
	Movimenti contabili come da allegato
	PEG approvato con delibera giunta n. 333 di data 13-04-2022

ID_PRATICA 
2 0 2 2 0 2 7 3 0 0

OGGETTO: Determina a contrarre per la stipula di accordo quadro con unico operatore economico per la fornitura di segnaletica verticale a favore del Comune di Riva del Garda per il periodo 2022/2024 – CIG ZF4369302

RELAZIONE ISTRUTTORIA

L'amministrazione comunale ha la necessità di provvedere all'approvvigionamento di materiale vario di segnaletica stradale verticale ai fini della manutenzione della viabilità pubblica. Tali acquisti sono solo in parte programmabili sulla base dei dati storici ma in parte derivano da imprevedibili necessità operative e non sono predeterminabili.

Tra gli strumenti che l'ordinamento giuridico mette a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni per l'individuazione del soggetto cui affidare gli incarichi relativi a forniture e servizi vi è quello dell'accordo quadro disciplinato dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016.

L'accordo quadro si configura come strumento preparatorio all'affidamento di uno o più appalti, mediante il quale una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici definiscono le clausole fondamentali relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda l'elemento prezzo;

Detto strumento trae le sue origini dal cosiddetto contratto normativo, vale a dire da uno strumento di natura negoziale che obbliga le parti ad inserire - nei futuri ed eventuali contratti riguardanti una determinata materia - quanto pattuito nel contratto normativo. Attraverso l'accordo quadro, le parti cioè definiscono in anticipo determinate clausole che si obbligano ad inserire nei futuri contratti, se e quando saranno conclusi, dettando dunque le regole che saranno vincolanti per i loro eventuali futuri rapporti, senza che ne sorgano immediatamente legami di diritto-obbligo.

La procedura a evidenza pubblica di selezione dell'operatore economico non costituisce aggiudicazione di alcunché, trattandosi di un metodo con il quale individuare l'operatore stesso e non fa sorgere automaticamente, in capo all'Amministrazione l'obbligo di affidare i successivi contratti applicativi.

L'utilizzo di detto strumento risulta particolarmente utile per l'acquisizione di prestazioni aventi il

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200338

1/6

carattere della serialità e della ripetitività, come nel caso della fornitura della segnaletica verticale. L'accordo quadro permette all'Amministrazione flessibilità, rapidità, tempestività e libertà di forma necessarie per la conclusione e la gestione dei successivi contratti applicativi (ordinativi) e contemporaneamente non obbliga l'amministrazione ad affidare i contratti applicativi, lasciando di volta in volta ed in base alle effettive esigenze la determinazione delle necessità, dei tempi e delle quantità oggetto degli ordinativi.

Tale strumento contrattuale garantisce:

- tempestività di approvvigionamento dei beni in oggetto;
- semplificazione dell'attività di approvvigionamento grazie all'individuazione di un unico operatore economico a cui affidare, in funzione del reale fabbisogno, le forniture in oggetto;
- economicità di approvvigionamento grazie all'emissione di ordinativi in base all'effettivo fabbisogno, eliminando pertanto inutili rimanenze di magazzino;
- chiara individuazione della responsabilità e delle azioni correttive da intraprendere in caso di disservizi.

In attuazione dell'art. 3 della L.P. 9 marzo 2016 n. 2 e art. 23 del nuovo Codice dei contratti, approvato con D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 l'U.O. Manutenzione, Servizi e Qualità Urbana ha redatto il progetto relativo all'accordo quadro prot. n. 20720 del 26/05/2022, comprendente il capitolato speciale d'appalto e negli allegati Estratto elenco prezzi P.A.T. 2022 Segnaletica Verticale ed Elenco prezzi unitari integrativo.

L'ammontare stimato dell'accordo quadro, tenuto conto dei dati storici di acquisto effettuati dall'Amministrazione corretti con una valutazione del fabbisogno dei beni oggetto dell'accordo stesso per il periodo di sua validità di durata quadriennale, è di euro 36.000,00 al netto degli oneri fiscali. Tale importo è da intendersi presunto e non garantito in quanto legato ad un fabbisogno connesso a variabili non definibili compiutamente a priori.

Per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, fermo restando gli obblighi di cui all'art. 1 c. 449 della L. 296/2006 (obbligo rispetto parametri qualità-prezzo Consip) sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Nell'ordinamento della Provincia Autonoma di Trento la disciplina sull'attività contrattuale è dettata dalla L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e ss.mm.ii.

Le direttive per l'applicazione dell'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990 allegata alla deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 del 29/06/2015 prevedono tra l'altro che "per le categorie di beni e servizi diverse da quelle individuate dalla Giunta Provinciale per le quali l'Agenzia abbia attivato apposita convenzione, se di importo inferiore alla soglia comunitaria, le amministrazioni aggiudicatrici (compresi i comuni, le gestioni associate e gli enti strumentali pubblici e privati) procedono autonomamente all'acquisizione mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento (Me-Pat).

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200338

2/6

Alla luce di quanto sopra, per l'aggiudicazione dell'accordo quadro in oggetto, ci si avvale degli strumenti del Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio".

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire è garantire attraverso la fornitura di materiale vario di segnaletica stradale verticale, la manutenzione della viabilità pubblica;
- che l'oggetto e le clausole contrattuali sono riportate nel progetto allo scopo predisposto dall'U.O. Manutenzione, Servizi e Qualità Urbana prot. n. 20720 del 26/05/2022;
- la durata dell'accordo quadro è stabilita in 3 anni con decorrenza dalla data della di attivazione e scadenza al 31/12/2024 o ad esaurimento dell'ammontare stimato, con riserva di recesso anticipato di cui all'art. 1 comma 13 del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 7 agosto 2012 n. 135, qualora si rendessero disponibili, nel periodo di durata dell'affidamento, convenzioni nell'ambito degli strumenti di e-procurement;
- l'importo stimato dell'accordo quadro, tenuto conto dei dati storici e previsionali di acquisto effettuati dall'Amministrazione, è di €. 36.000,00 e quindi inferiore alla soglia comunitaria, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016;
- l'accordo quadro sarà concluso con un solo operatore economico e la scelta sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi e dell'art. 21, comma 5 della L.P. 23/1990, mediante R.D.O., tra i soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n° 973 del 24/5/2013 e abilitati da APAC relativamente al Bando di Abilitazione "categoria merceologica - attrezzature per segnaletica, arredo stradale e urbano" - CPV 44423400-5;
- l'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio del prezzo più basso mediante massimo ribasso ai sensi dell'articolo 16 comma 4 lett. a) e b) dell' L.P. 2/2016 in quanto l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della L.P. 23/1990 e le forniture presentano caratteristiche standardizzate;
- l'accordo quadro si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <http://www.mercurio.provincia.tn.it> ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della LP. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della Ditta affidataria del Capitolato speciale d'Appalto debitamente sottoscritto digitalmente;
- i contratti attuativi discendenti dall'accordo quadro, ai sensi del precitato articolo della LP. 23/1990, saranno stipulati per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali mediante ordinativi.

In relazione alle suddette modalità di svolgimento telematico delle procedure di gara, allo scopo di informare e ampliare la potenziale partecipazione ad un congruo numero di operatori economici come previsto dall'art. 8 della L.P. 2/2016 l'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 7 del D. Lgs 50/2016 e come meglio specificato nella linea Guida ANAC n. 4, è stato pubblicato in data 11/05/2022 sul sito provinciale all'indirizzo <https://contrattipubblici.provincia.tn.it> l'avviso per la manifestazione di interesse prot. 18490 di data 11/05/2022, dando atto che saranno invitati alla procedura tutti i soggetti in possesso dei requisiti e abilitati sul mercato elettronico della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" alla sopra citata categoria merceologica e che hanno manifestato l'interesse ad essere invitati entro il termine stabilito delle ore 12:00 del 25/05/2022.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200338

3/6

In merito al principio di rotazione il comma 2 dell'art. 19 ter della L.P. 2/2016 prevede che: “Il principio di rotazione degli inviti non trova applicazione se il nuovo affidamento avviene tramite procedure ordinarie o, comunque, aperte al mercato, caratterizzate dall'assenza di limitazioni in ordine al numero di operatori economici partecipanti”.

Ritenuto quindi di approvare ai fini di cui sopra il progetto per la stipula dell'accordo quadro per la fornitura di materiale vario di segnaletica stradale verticale per il periodo 2022/2024 prot. n. 20720 del 26/05/2022.

Il perfezionamento dell'accordo è subordinato, a pena di nullità assoluta all'assunzione da parte dell'aggiudicatario dei servizi degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito alla presente procedura è: ZF4369302A.

Ai sensi dell'art. 7, comma 2 della L.P. 2/2016, si ritiene tecnicamente ed economicamente non opportuna una suddivisione in lotti dell'appalto tenuto anche conto della ridotta rilevanza economica e che non garantirebbe l'uniformità e omogeneità delle forniture in oggetto.

Sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dei successivi contratti attuativi e non è necessario redigere il DUVRI e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza dovuti a rischi diversi da quelli connessi con l'attività ordinaria della ditta appaltatrice;

Visto il D.L. 52/2012 convertito in legge 06.07.2012 n. 94 e il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 07.08.2012 n. 135 - “spending review”.

Visto il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 54 del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50;

Visto l'art 36 ter 1 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23;

Viste le direttive per l'applicazione dell'art 36 ter 1 della L.P. 23/1990, allegata alla Deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 di data 29/6/2015;

Vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2;

Vista la L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e il relativo regolamento di esecuzione;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50.

Il responsabile del procedimento è Massimo Tomasoni;

Pratica istruita da: MAZZUCCHI EMILIANA - tel 0464573919 - e-mail

mazzucchiemiliana@comune.rivadelgarda.tn.it

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI BILANCIO

Manutenzione del patrimonio comunale

Vista la relazione con gli esiti e le motivazioni dell'istruttoria disposta, cui si fa rinvio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200338

4/6

DETERMINA

1. di indire la procedura per la stipula di accordo quadro con unico operatore per la fornitura di materiale vario di segnaletica stradale verticale come da progetto prot. 20720 del 26/05/2022 comprendente il capitolato speciale d'appalto e gli allegati Estratto elenco prezzi P.A.T. 2022 Segnaletica Verticale ed Elenco prezzi unitari integrativo, nel quale sono stabiliti il fine, la durata, le caratteristiche e le condizioni delle prestazioni;
2. di stabilire che:
 - il fine che si intende perseguire è garantire attraverso la fornitura di materiale vario di segnaletica stradale verticale, la manutenzione della viabilità pubblica;
 - che l'oggetto e le clausole contrattuali sono riportate nel progetto allo scopo predisposto dall'U.O. Manutenzione, Servizi e Qualità Urbana prot. n. 20720 del 26/05/2022;
 - la durata dell'accordo quadro è stabilita in 3 anni con scadenza al 31/12/2024 o ad esaurimento dell'ammontare stimato, con riserva di recesso anticipato di cui all'art. 1 comma 13 del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 7 agosto 2012 n. 135, qualora si rendessero disponibili, nel periodo di durata dell'affidamento, convenzioni nell'ambito degli strumenti di e-procurement;
 - l'importo stimato dell'accordo quadro, tenuto conto dei dati storici di acquisto effettuati dall'Amministrazione è di €. 36.000,00 e quindi inferiore alla soglia comunitaria, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - l'accordo quadro sarà concluso con un solo operatore economico e la scelta sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi e dell'art. 21, comma 5 della L.P. 23/1990, mediante R.D.O., tra i soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n° 973 del 24/5/2013 e abilitati da APAC relativamente al Bando di Abilitazione "categoria merceologica - attrezzature per segnaletica, arredo stradale e urbano" - CPV44423400-5;
 - l'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio del prezzo più basso mediante massimo ribasso ai sensi dell'articolo 16 comma 4 lett. a) e b) della L.P. 2/2016 in quanto l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della L.P. 23/1990 e le forniture presentano caratteristiche standardizzate;
 - l'accordo quadro si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <http://www.mercurio.provincia.tn.it> ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della L.P. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della Ditta affidataria del Capitolato speciale d'Appalto debitamente sottoscritto digitalmente; i contratti attuativi discendenti dall'accordo quadro, ai sensi del precitato articolo della L.P. 23/1990, saranno stipulati per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali mediante ordinativi;
3. di dare atto che dalla stipulazione dell'accordo quadro non discende alcun obbligo per il Comune di Riva del Garda di acquistare un quantitativo minimo di beni che saranno invece determinati nei singoli contratti attuativi;
4. di rinviare gli impegni della spesa a successivi provvedimenti;
5. di subordinare, a pena di nullità assoluta, il perfezionamento dell'accordo quadro all'assunzione

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200338

5/6

da parte del fornitore degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito è ZF4369302A;

6. di precisare che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dei successivi contratti attuativi ed in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs 81/2008 non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sussistono i predetti rischi e non vi sono costi per la sicurezza dovuti a rischi diversi da quelli connessi con l'attività ordinaria della ditta appaltatrice
7. di dare atto, in applicazione dell'art. 4 comma 4 della L.P. 23/1992 e ss.mm., che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 e giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale; il Responsabile del Procedimento provvederà alle comunicazioni conseguenti.

In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE ED IL CONTROLLO:

La presente determinazione, ai fini esecutivi, viene stornata mediante segnalazione informatica, alle seguenti strutture:

MANUTENZIONI E SERVIZI

DELIBERE

PATRIMONIO

e comunicata al Sindaco e all'Assessore Grazioli Luca.

Alleg.:

documento redatto da MAZZUCCHIEMILIANA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RESP AREA PATRIMONIO E QUALITA' URBANA
TOMASONI MASSIMO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200338

6/6