

 <b>COMUNE DI RIVA DEL GARDA</b> <b>Provincia di Trento</b>	<b>Determinazione</b>
	n. 2022 - 505 di data 02/08/2022
	Pratica: DETRS202200526
	Pratica principale: SINSAEG2022 presso (24) ASL ASILO NIDO
	Movimenti contabili come da allegato
	PEG approvato con delibera giunta n. 333 di data 13-04-2022

ID\_PRATICA   
2 0 2 2 0 4 0 9 0 0

**OGGETTO: Asilo nido di S. Alessandro proroga per emergenza sanitaria da Covid 19 al 31.3.2022 dell'affidamento della gestione del servizio e fornitura pasti all'Associazione Scuola Materna Don Vittorio Pisoni di Riva del Garda dal 1/9/2022 al 31/8/2023 e nelle more dell'espletamento della gara, al fine di garantire la prosecuzione del servizio - CIG 4298787F3D - CIG 45052043F3 - con impegno di spesa**

#### RELAZIONE ISTRUTTORIA

Il nido d'infanzia è un servizio educativo e sociale qualificato, che concorre alla crescita e alla formazione dei bambini, valorizzando la centralità della famiglia, facilitando la conciliazione da parte dei genitori del tempo dedicato al lavoro e quello dedicato ai figli, in un quadro di sostegno delle pari opportunità, prevenendo forme di emarginazione derivanti da particolari condizioni di svantaggio economico, psico-fisico, sociale e culturale. Il nido d'infanzia assicura in modo continuativo l'educazione, la cura e la socializzazione dei bambini nella prospettiva del loro benessere e dello sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive e etico-sociali.

Nell'ambito del comune di Riva del Garda il servizio nido d'infanzia ha una lunga tradizione e attualmente la città dispone di un sistema qualificato, costituito da due strutture, di cui una è gestita direttamente ed una affidata all'esterno.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 303 dd. 03.08.2009 è stato approvato il Regolamento per la disciplina del Sistema dei Servizi socio-educativi per la prima infanzia, il quale all'art. 2 prevede la possibilità per il Comune di provvedere alla gestione del servizio asilo nido ricorrendo alle forme alternative rispetto alla gestione diretta, previste dalla normativa.

Fin dall'attivazione del servizio presso la struttura di S. Alessandro, avvenuta nell'anno 1999, l'Amministrazione ha optato per la gestione in appalto, scelta

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

1/13

sempre confermata negli anni successivi. Nell'anno 2007 l'Amministrazione ha aumentato la capienza della struttura, portandola da 25 a 60 posti, omologandone così la dimensione a quella dell'altro asilo nido comunale.

Tenuto conto della situazione generale della struttura, che ospita anche la sede della scuola materna

don Vittorio Pisoni, nonché del servizio nido, l'Amministrazione comunale nel 2012 ha ritenuto opportuno confermare la scelta della gestione mediante affidamento a terzi con contratto di durata quinquennale, in ragione della positiva valutazione dell'esperienza fin qui maturata, dalla quale è emerso che:

1. la gestione esternalizzata permette una maggiore capacità di adeguare l'offerta alla domanda effettiva, in relazione alla maggiore flessibilità organizzativa e gestionale del soggetto esterno; tale aspetto è particolarmente significativo se si considera che la domanda per il servizio di asilo nido può essere soggetta a significative fluttuazioni;

2. il nido di S. Alessandro, pur affidato in gestione a terzi, rientra a pieno titolo nel sistema del servizio asilo nido comunale, poiché il Comune determina le tariffe, le condizioni di ingresso e garantisce l'applicazione dei criteri e le modalità di gestione del servizio stabiliti dalla legge e dal regolamento, con conseguenti elementi positivi in termini di efficacia, di qualità del servizio erogato, di condizioni di eguaglianza nella fruizione;

3. la gestione esternalizzata comporta un margine di risparmio economico rispetto alla gestione diretta.

4. l'affidamento esterno garantisce comunque al Comune di rimanere protagonista e responsabile della realizzazione del servizio, attraverso le attività di governo che ne consentono la fruibilità e la vigilanza come controllo a garanzia della qualità del servizio.

In previsione della scadenza del precedente contratto di appalto, fissata al 31.08.2017 era stata attivata l'istruttoria per procedere a un nuovo affidamento, giusta nota dd.27.12.2016 n. 41259, trattandosi di contratto di importo superiore alla soglia comunitaria e di intervento finanziato con contributi a carico del bilancio provinciale, si è reso necessario, ai sensi dell'articolo 36 ter 1 della L.P. 23/1990, avvalersi dell'Agenzia provinciale per gli appalti e i contratti per lo svolgimento della procedura di gara.

Con nota di data 15.2.17, nostro prot. n. 5889 di pari data, l' APAC ha dato formale comunicazione di presa in carico delle due richieste di procedura d'appalto, chiedendo l'invio della relativa documentazione tecnica ed amministrativa.

Con nota di data 14.4.2017 sub n. 14176 è stata inviata ad APAC la documentazione richiesta.

A seguito di successiva richiesta di APAC inoltrata per proprie esigenze organizzative interne, giunta per le vie brevi in data 26.4.17, i medesimi

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

2/13

documenti relativi alle due gare d' appalto di cui trattasi sono stati inviati una seconda volta, rispettivamente con note dd. 27.4.17 sub n. 15263 per il servizio di gestione asilo nido e sub n. 15276 per il servizio di ristorazione.

In fase di verifica preliminare della documentazione inoltrata, l' APAC con mail dd. 17.5.17, nostro prot. n. 18491 di pari data, ha inviato alcune osservazioni relative al servizio di ristorazione inerenti aspetti giuridici e civilistici, con richiesta di valutazione.

A seguito di tali osservazioni l' Amministrazione comunale ha rivalutato l'impostazione iniziale per la gestione esternalizzata del servizio asilo nido, optando per l'unitarietà dell'appalto (il gestore quindi svolge unitariamente il servizio educativo, il servizio di pulizia dei locali e il confezionamento e somministrazione dei pasti) qualificando il servizio, a fronte della sua peculiarità, come un'unica unità autonoma e funzionale, anche ritenendo esigenza primaria avere nella struttura un unico interlocutore, che assuma in proprio tutti gli obblighi, gli oneri e le responsabilità del contratto e le modalità esecutive scaturenti dalla situazione materiale e giuridica dei spazi entro cui operare.

Con note dd. 23.6.17 n. 23149 e n. 23027 è stato quindi comunicato quanto sopra all' APAC con conseguente adeguamento della richiesta di attivazione da parte loro, nel senso di non prosecuzione della gara di appalto per la ristorazione ed implementazione della gara di appalto per la gestione con anche il servizio di confezionamento e somministrazione dei pasti, in tal modo proseguendo nella tempistica già avviata per la gara relativa all'affidamento della gestione di cui alla nota dd.14.4.17 n. 14176. Con la medesima nota sono stati pure inviati gli atti di gara debitamente aggiornati.

Con nota dd. 21.7.17 n. 27181 è stata formalmente richiesto ad APAC una valutazione sulla tempistica per l' espletamento della procedura di gara di cui trattasi.

Nel frattempo, per ottimizzare la tempistica, con nota dd. 27.7.2017 n. 27859 era stato richiesto al Dipartimento Autonomie Locali il parere del CTA, Comitato tecnico amministrativo, previsto ex art. 3, comma 3bis della L.P. 2/2016 e ss. mm., sulla base della documentazione inviata da APAC in data 20.7.17 sub n. 26871.

Con nota dd. 1.8.17 n. S506/17/422397/3.5-69/17, ns prot. 28324 di pari data APAC ha comunicato che le tempistiche minime per la procedura di gara di cui trattasi sono stimate

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

3/13

in un periodo non inferiore ai sei/otto mesi, impossibile pertanto da conciliare con la scadenza dei contratti allora in essere, prevista per il 31.08.2017.

Al fine di garantire la continuità del servizio di asilo nido con determinazione n. 557 di data 11.08.2017 è stata pertanto disposta una "proroga tecnica" della durata dei contratti in essere fino al 31.08.2018, previo accordo con il soggetto gestore, l'Associazione scuola materna Don V. Pisoni, con il quale in esecuzione della predetta determinazione, sono stati stipulati due atti aggiuntivi ai contratti di appalto di gestione del servizio e di somministrazione dei pasti.

Successivamente si è lavorato di concerto con APAC alla predisposizione dei documenti per la gara, ma il susseguirsi di modifiche alla normativa nazionale e provinciale in materia di appalti e contratti ha comportato la necessità di adeguarne i contenuti e la struttura in due lotti : uno relativo alla gestione ed uno alla fornitura dei pasti;

Al fine di garantire la continuità del servizio di asilo nido con determinazione n. 526 dd. 30.8.2018 come rettificata con determinazione n. 608 dd. 8.10.2018 è stata pertanto disposta una "proroga tecnica" della durata dei contratti in essere fino al 31.08.2018, previo accordo con il soggetto gestore, l'Associazione scuola materna Don V. Pisoni, con il quale in esecuzione della predetta determinazione, sono stati stipulati due atti aggiuntivi n. 6736 e 6737 dd. 27.11.18 ai contratti rispettivamente di appalto di gestione del servizio e di somministrazione dei pasti, Rep. 6640/2012 e Rep. 6641/2012.

Per diverse ragioni oggettive, non dipendenti dalla volontà dell'Amministrazione, di cui alla relazione della Dirigente Area Servizi alla Persona ed alla Comunità dd.17 agosto 2018 ( in PRPGCPA20180251) , agli atti, ed altre successive legate ad una diversa organizzazione del lavoro per il procedimento di cui trattasi, l'istruttoria degli atti di gara si è protratta fino al termine di gennaio 2019;

In data 6 febbraio 2019 sub n.4731 è così stata inoltrata all' APAC una nuova richiesta di attivazione per la funzione di stazione appaltante per l'espletamento dell' appalto, in sostituzione di quella avviata in data 27.12.2016 sub n. 41259 in esito alla mutata situazione oggettiva consistente in nuova direttiva dall' Amministrazione dd.5.2.2019 di procedere non suddividendo l' appalto in lotti, ma comprendendo nel servizio di gestione anche quello di mensa.

Con nota dd. 17.5.19 sub n. 18712 APAC ha fra l' altro comunicato che sulla base dei mesi mediamente necessari per lo svolgimento della procedura ( 6 - 8 mesi ) di non essere in grado di assicurare l' affidamento del servizio entro i termini prospettati dal Comune ( decorrenza dal 1.9.19).

Con nota dd. 11.6.2019, n. 20632 APAC ha inviato le prime osservazioni alla documentazione

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

4/13

facendo presente che seguirà ulteriore riscontro da parte dell' Ufficio Contratti della PAT.

In data 11 novembre 2019 sub n. 40278 APAC ha inviato le osservazioni dell' Ufficio Contratti, cui si è dato riscontro in data 4.2.2020 sub n. 4710.

Con successiva nota dd. 10.2.2020 n. 5730 APAC ha nuovamente sollevato la prioritaria definizione della criticità legata alla gestione condivisa fra il soggetto che ha in comodato l' immobile sede della scuola dell' infanzia in cui è ricompreso il locale cucina ed accessori, nonché i beni mobili ad essa connessi ed ha altresì in capo la SCIA per l' azienda alimentare, rispetto alla valutazione degli atti di gara trasmessi ed avvio della gara.

Con nota dd. 9.3.2020 n. 9611 dello Studio Gadler di Pergine Valsugana è stato altresì trasmessa a questo Ente la documentazione della Conferenza Stato Regioni dd.10.11.2016 relativa alla impossibilità di compresenza di due attività di impresa alimentare nel medesimo stabilimento.

Con nota dd. 20.03 2020 n. 10749 è stato comunicato ad APAC che da parte del Comune è in corso un approfondimento per la risoluzione della criticità legata alla cucina per il servizio di nido, con la conseguente riscritturazione dell' art. 36 del Disciplinare di gestione già predisposto ed inviato ai fini della procedura di gara.

Con determine RSB dd. 393/2019 e 406/2019 si era proceduto alla proroga tecnica della gestione del servizio nido comunale di S. Alessandro all' Associazione scuola materna don V. Pisoni di Riva del Garda per il periodo dall'1.9.2019 al 31.08.2020, dei contratti originari dd.14.12.2012, Rep. 6640 registrato al n. 78 dd.20.12.2012 e dd. 14.12.2012, Rep. 6641, registrato al n. 79 in data 201.12.2012.

Viste le ragioni oggettive suesposte relative all' andamento della gara nonché a fronte della vicende gestionali legate all' emergenza sanitaria da Covid 19 da marzo e tuttora in atto, non si è potuto procedere in tempo utile al proseguo della nuova procedura di gara e all'aggiudicazione di un nuovo contratto per il periodo successivo che hanno portato alla conseguente inevitabile modificazione delle priorità dell'Amministrazione Comunale tutta, e nello specifico dell'Ufficio Istruzione e politiche sociali ( ad es: avvio progetti educativi online, gestione Fase 1 e di riapertura Fase 2), vi era la necessità di garantire il regolare avvio del servizio per l' a.e. 2020 - 2021, che pure si è avviato in situazione emergenziale.

Con Ordinanza del Presidente della Provincia Autonoma di Trento, dd.27.3.2020 n. 185699/1, ns prot. 11256 dd. 30.03.2020 e s.m. sono state emanate disposizioni relative a misure straordinarie in materia di contratti pubblici in ragione dell' emergenza epidemiologica da Covid- 19 ed altre disposizioni in materia di scadenze per adempimenti e di modalità di svolgimento delle sedute degli organi collegiali, che all' art.1 lett. h) che prevedeva fra l' altro la possibilità di proroga dei contratti in scadenza dopo l' entrata in vigore del DPCM 9.3.2020 alle medesime condizioni fino a nuova aggiudicazione e comunque non oltre il 31 dicembre 2020.

Con determina RSB 510/2020 era stata quindi disposta al solo fine di garantire la continuità del servizio di asilo nido qualificato come "servizio pubblico essenziale" ai sensi dell'art. 1 della legge 12.06.1990 n. 146, in via eccezionale, la "proroga tecnica per emergenza sanitaria da Covid 19 " della

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

5/13

durata degli appalti per la gestione del servizio medesimo, con estensione fino al 31.8.2021 dei contratti, relativi al servizio di asilo nido comunale di S. Alessandro di Riva del Garda e attualmente in essere con l' Associazione scuola materna D. V. Pisoni di Riva del Garda, come di seguito specificati:

- contratto dd.14.12.2012, Rep. 6640, registrato al N. 78 in data 20.12.2012, relativo al servizio di gestione asilo nido,
- contratto dd.14.12.2012, Rep. 6641, registrato al N. 79 in data 20.12.2012, relativo al servizio di confezionamento e somministrazione pasti per servizio asilo nido, qui richiamati come contratti originari, seppur non materialmente allegati; ( CIG:4298787F3D - CIG 45052043F3 ).

Con il medesimo provvedimento si era dato pure atto che il rapporto contrattuale era regolato dagli stessi patti e le condizioni previsti nei citati atti negoziali Rep. 6640/2012 e Rep. 6641/2012. con l' Associazione scuola materna Don V. Pisoni, nonché dalla nota di data 5.7.19 n. 24124 dd. 8.7.2019 della medesima Associazione come segue:

- le condizioni contrattuali economiche relative al confezionamento e somministrazione pasti non hanno subito variazioni rispetto a quelle in atto, e quindi euro 4,38 costo pasto a bambino - personale,
- le condizioni contrattuali economiche relative alla gestione del servizio hanno previsto un adeguamento dell' attuale corrispettivo a bambino di euro 796,04 a euro 811,86 corrispondente ad un incremento del 2% motivato nell' 1,5% quale riconoscimento di maggiori oneri per emergenza Covid 19 per la voce sicurezza e dispositivi igienico - sanitari e nello 0,5% per incremento dei costi del personale connessi alla nuova organizzazione dei "gruppi" in recepimento delle Linee guida d' ambito di cui all' Ordinanza del Presidente della PAT dd. 25.8.2020 n. 516106, e come sono stati descritti analiticamente nella nota dd. 27.8.2020 n. 27590, agli atti.
- non è stato applicato il riconoscimento di un aumento del corrispettivo per applicazione contrattuale dell'adeguamento ISTAT, come risultante dalla procedura di gara effettuata nell'anno 2012,
- il prolungamento della durata per 12 mesi, pari a un anno educativo, è avvenuto al fine di salvaguardare il principio della continuità educativa nella prestazione del servizio all'utenza.

Con determinazione RSB n. 482 di data 21.7.2021 avente per oggetto: “ASILO NIDO DI S. ALESSANDRO PROROGA PER EMERGENZA SANITARIA DA COVID 19 DELL’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO E FORNITURA PASTI ALL’ASSOCIAZIONE SCUOLA MATERNA DON V. PISONI DI RIVA DEL GARDA, DALL’1/09/2021 AL 31/08/2022, NELLE MORE DELL’ESPLETAMENTO DELLA GARA, AL FINE DI GARANTIRE LA PROSECUZIONE DEL SERVIZIO”, era stata disposta al solo fine di garantire la continuità del servizio di asilo nido qualificato come “servizio pubblico essenziale” ai sensi dell’art. 1 della legge 12.06.1990 n. 146, in via eccezionale, la “proroga tecnica per emergenza sanitaria da Covid 19 ” della durata degli appalti per la gestione del servizio medesimo, con estensione fino al 31.8.2021 dei contratti, relativi al servizio di asilo nido comunale di S. Alessandro di Riva del Garda e attualmente in essere con l' Associazione scuola materna D. V. Pisoni di Riva del Garda, come di seguito specificati:

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

6/13

- contratto dd.14.12.2012, Rep. 6640, registrato al N. 78 in data 20.12.2012, relativo al servizio di gestione asilo nido,
- contratto dd.14.12.2012, Rep. 6641, registrato al N. 79 in data 20.12.2012, relativo al servizio di confezionamento e somministrazione pasti per servizio asilo nido, qui richiamati come contratti originari, seppur non materialmente allegati; ( CIG:4298787F3D - CIG 45052043F3 ).

Con il medesimo provvedimento si era dato pure atto che il rapporto contrattuale era regolato dagli stessi patti e le condizioni previsti nei citati atti negoziali Rep. 6640/2012 e Rep. 6641/2012. con l' Associazione scuola materna Don V. Pisoni, nonché dalla nota di data 5.7.19 n. 24124 dd. 8.7.2019 della medesima Associazione come segue:

- le condizioni contrattuali economiche relative al confezionamento e somministrazione pasti non hanno subito variazioni rispetto a quelle in atto,
- le condizioni contrattuali economiche relative alla gestione del servizio non hanno subito variazioni rispetto a quelle in atto come sono stati descritti analiticamente nella nota dd. 24380 dd. 2.7.2021 agli atti.
- non è stato applicato il riconoscimento di un aumento del corrispettivo per applicazione contrattuale dell'adeguamento ISTAT, come risultante dalla procedura di gara effettuata nell'anno 2012,
- il prolungamento della durata per 12 mesi, pari a un anno educativo, è avvenuto al fine di salvaguardare il principio della continuità educativa nella prestazione del servizio all'utenza.

In sintesi, i costi erano rimasti invariati rispetto all' anno educativo precedente 2019 - 2020.

Il nuovo invito dd. 30.05.2022 n. 21024 per l' affidamento della gestione e fornitura pasti a.e. 2022 – 2023 all' affidatario uscente riveste ancora carattere prioritariamente eccezionale ed è condizionato dal protrarsi dell' emergenza sanitaria al 31.3.2022 ed avviene ex art. 27 della L.P. 3/2020 e s.m.e .

Più nello specifico inoltre, si fonda pure sulla situazione oggettiva pandemica in atto fino al 31.3.2022 come già per il precedente anno educativo, tiene ancora in considerazione quanto contenuto nella comunicazione dell' APAC dd. 19.5.2020 n. 15889 ed inoltre avviene in considerazione :

- della tempistica di affidamento dell'appalto pluriennale con gara europea rientrante nel nuovo fabbisogno segnalato per la programmazione annuale presso APAC anno 2022 sub n. 1713 dd.12.1.2022 ( che ha superato la precedente richiesta di data 29.4.19 sub n. 14744) ,e successivo riscontro APAC dd. 7.2.2022 ns prot. 5679, nonché della procedura in corso ai fini della qualificazione di amministrazione aggiudicatrice, in corso da parte di questo Ente,
- del progressivo consolidarsi della determinazione politica dell' Amministrazione, in recepimento ed in accordo con la valutazione dell'Assessorato provinciale all' istruzione

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

7/13

circa l' avvio del “sistema integrato 0-6” nei 2 nidi di Riva del Garda e più genericamente di cui all 'iter di riforma dei servizi educativi riferiti al ddl135/XVI all' oggetto “Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione per l'infanzia. Modificazioni della legge provinciale sugli asili nido 2002 e di disposizioni connesse”, e supportata altresì dalla individuazione di opere già inserite nella programmazione del PNRR da realizzare sia presso il nido Lagoblu che anche presso il compendio del nido di S. Alessandro funzionali al nuovo progetto nazionale dei servizi integrati per l'infanzia 0-6. ( delibere della Giunta comunale n. 338 e 339 dd. 13.4.2022, n. 377 dd. 10.6.2022, delibera del Consiglio comunale n. 85 dd.28.4.2022 e determine RSB n. 323 dd. 27.5.2022, n. 325 dd.31.5.2022, n. 328 dd. 01.06.2022) .

E' stato pure supportato da una positiva valutazione della gestione in atto e avviene anche tenuto conto delle caratteristiche peculiari del servizio in oggetto ( organizzazione del servizio e del personale, continuità didattica, installazione beni mobili e strumentali, precedente gestione fase 1 e fase 2 dell'emergenza sanitaria e riorganizzazione post pandemica). Così pure la durata, oltre il 31.12.2022, è motivata dall' esigenza di continuità educativa ed adeguamento alla durata dell' anno educativo.

Altresì è da evidenziare ai fini della previsione di una nuova gara, che non è stata ancora trovata evoluzione giuridica la questione sanitaria della “ cucina condivisa” di cui alla nota APAC dd. 10.2.2020 n. 5730 e della Ditta Gadler dd. 9.3.2020 n. 9611 e questa Amministrazione aveva previsto nel Programma delle OO.PP. 2021 – 2023 tra le Opere in area di inseribilità l' OPK 907 “Asilo nido di S. Alessandro: realizzazione nuova cucina, dispensa e servizi accessori al fine di garantire l 'efficienza della struttura scolastica e l 'autonomia scuola materna/nido comunale, intervento che peraltro viene superato dalla nuova programmazione pedagogica e dalle opere da realizzare ispirate ora, in linea con i principi statali e provinciali , al Sistema integrato 0- 6.

Con nota dd. 6.6.2022 ns. prot. 21937 dd. 7.6.2022 l' Associazione Scuola Materna D. V. di S.Alessandro ha dato la propria disponibilità a proseguire la gestione e fornitura dei pasti al nido di S. Alessandro per l' anno educativo 2022 - 2023 e fino al 31.8.23 alle medesime condizioni contrattuali in atto:

- costo pasto utente - personale euro 4,38
- costo gestione utente mensile euro 811,86

e con la mera applicazione dell' aggiornamento ISTAT a marzo 2022 nella misura del + 5,76 ( pari al 90% dell'adeguamento ISTAT a marzo 2022, del +6,40%), come previsto dall 'art. 8 dei contratti originari dd.14.12.2012, Rep. 6640 registrato al n. 78 dd.20.12.2012 e dd. 14.12.2012, Rep. 6641, registrato al n. 79 in data 20.12.2012, per cui:

- costo pasto utente personale euro 4,60,
- costo gestione utente mensile euro 858,52.

Dato che il servizio di asilo nido è qualificato come “servizio pubblico essenziale” ai sensi dell'art. 1 della legge 12.06.1990 n. 146, vi è l'obbligo per il Comune di assicurarne la continuità e, rilevato che sia per le ragioni sopra descritte che per eventuale avvio procedimento di gara per l'affidamento del servizio non può essere conclusa prima dell'inizio dell'anno educativo 2022/2023 nonchè come descritto nell' art. 4 del Regolamento comunale dei servizi infanzia a

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

8/13

supporto dell' obiettivo generale della funzione pedagogica che si sostanzia nell' attuale contesto emergenziale oltre che nell'elaborare l'indirizzo pedagogico-educativo dei servizi anche nel soddisfare l' esigenza di continuità educativa, si adegua la durata della proroga all' anno educativo, adottando necessariamente un provvedimento che garantisca comunque il regolare avvio del servizio.

Considerata l'imminenza della scadenza dell'attuale affidamento, risulta necessario ed opportuno, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, garantire la prosecuzione del servizio fin dall'inizio del nuovo anno educativo e quindi si intende procedere mediante proroga tecnica dei due contratti stipulati nel 2012 Rep. 6640/2012 e Rep. 6641/2012. con l' Associazione scuola materna Don V. Pisoni, per il periodo necessario all'individuazione del nuovo contraente e, in relazione alla natura del servizio di asilo nido, estendendo la durata degli stessi fino al 31.08.2023, quale data di termine dell'anno educativo 2022/2023.

Si precisa che effettuare la proroga tecnica emergenziale per un periodo più breve comporterebbe la violazione del principio di continuità educativa, che rappresenta uno dei cardini principali per l'espletamento del servizio di asilo nido nei confronti di un'utenza molto delicata, quale è quella dei bambini in età 0 - 3 anni.

L'istituto della "proroga tecnica emergenziale " trova fondamento sia nella giurisprudenza del Consiglio di Stato ( *ex multis* sentenza sez.V del 8.7.2008 n.3391, sentenza sez.V del 11.5.2009 n. 2882, sentenza sez.VI del 16.2.2010 n. 850, sentenza sez. III del 5.7.2013 n. 3580) sia nell'interpretazione di ANAC (deliberazione n. 1 del 29.1.2014; comunicato del 4.11.2015, Parere n. AG 33/13, AG 32/2015 AP sub AG ANAC 33/13 dd.16.5.2013), che hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possano ricorrere all'istituto della cd. "proroga tecnica" del contratto in via del tutto eccezionale e per il periodo di tempo strettamente necessario per consentire l'individuazione del nuovo contraente, in ragione del principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa nonchè nell' Ordinanza del Presidente della Provincia Autonoma di Trento, dd.27.3.2020 n. 185699/1, ns prot. 11256 dd. 30.03.2020 e s.m. con cui sono state emanate " Disposizioni relative a misure straordinarie in materia di contratti pubblici in ragione dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19 ed altre disposizioni in materia di scadenze per adempimenti e di modalità di svolgimento delle sedute degli organi collegiali", che all' art.1 lett. h) prevede fra l' altro la possibilità di proroga dei contratti in scadenza dopo l' entrata in vigore del DPCM 9.3.2020

Non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per le proroghe tecniche dei contratti di affidamento e fornitura pasti in essere (aventi già codici **CIG:4298787F3D - CIG 45052043F3** ):come da risposta fornita dall'ANAC nella sezione FAQ - Tracciabilità dei flussi finanziari, aggiornamento 6.6.2016 - A42, che si riporta nel prosieguo: "non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

9/13

concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario".

Ritenuto che qualora necessario, al fine di garantire l'apertura del nido d'infanzia nei tempi previsti, l'Amministrazione si riserva di autorizzare l'avvio dei servizi nelle more della stipulazione degli atti aggiuntivi ai contratti Rep. 6640/2012 e Rep. 6641/2012. con l'Associazione scuola materna Don V. Pisoni, nel rispetto della normativa vigente e subordinatamente all'acquisizione della necessaria documentazione.

Il corrispettivo risultante per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2023, che sarà oggetto di appositi atti aggiuntivi ai contratti iniziali, ammonta pertanto a complessivi euro **630.365,40** ( GESTIONE 566.623,20 + PASTI 63742,20) come segue:

- ad euro **566.623,20** per il servizio asilo nido, di cui euro 206.044,80 del Bilancio 2022 ( settembre - dicembre) ed euro 360.578,40 a carico del Bilancio 2023 ( gennaio - agosto);

- ad euro **63742,20** per il confezionamento e somministrazione pasti, di cui euro 23.178,98 ( settembre - dicembre ) a carico del Bilancio 2022 ed euro 40.563,22 a carico del Bilancio 2023 ( gennaio - agosto );

Vista la L.P. 3/2020 e ss.mm. e ii..

Visto il cap. 410360 del Bilancio dell' esercizio finanziario 2022 e dell'esercizio finanziario 2023 che presenta idonea responsabilità.

Il responsabile del procedimento è la dott.ssa Paola Piccioni

Pratica istruita da: MALPAGA LUISA - tel 0464573834 - e-mail malpagaluisa@comune.rivadelgarda.tn.it

## **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI BILANCIO**

### **Asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori**

Vista la relazione con gli esiti e le motivazioni dell'istruttoria disposta, cui si fa rinvio

### **DETERMINA**

1. di disporre, al solo fine di garantire la continuità del servizio di asilo nido qualificato come "servizio pubblico essenziale" ai sensi dell'art. 1 della legge 12.06.1990 n. 146, in via eccezionale come meglio specificato in premessa, la "proroga tecnica per emergenza sanitaria da Covid 19 " della durata degli appalti per la gestione del servizio medesimo, al 31.3.2022 nonché per quanto descritto in relazione, con estensione fino al 31.8.2023 dei contratti, relativi al servizio di asilo nido comunale di S. Alessandro di Riva del Garda e attualmente in essere con l' Associazione scuola materna D. V. Pisoni di Riva

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

10/13

del Garda, come di seguito specificati:

- contratto dd.14.12.2012, Rep. 6640, registrato al N. 78 in data 20.12.2012, relativo al servizio di gestione asilo nido,
- contratto dd.14.12.2012, Rep. 6641, registrato al N. 79 in data 20.12.2012, relativo al servizio di confezionamento e somministrazione pasti per servizio asilo nido, qui richiamati come contratti originari, seppur non materialmente allegati; ( CIG:4298787F3D - CIG 45052043F3 );

2. di dare atto che il rapporto contrattuale è regolato dagli stessi patti e le condizioni previsti nei citati atti negoziali Rep. 6640/2012 e Rep. 6641/2012. con l' Associazione scuola materna Don V. Pisoni, nonché dalla nota di data 6.6.2022 ns. prot. 21937 dd. 7.6.2022 della medesima Associazione e che, per completezza formale, verranno stipulati appositi atti aggiuntivi ai contratti principali sopra indicati;

3. di dare atto che le condizioni contrattuali economiche relative al confezionamento e somministrazione pasti e gestione utente non subiscono variazioni rispetto a quelle in atto di cui a 2) e quindi alle medesime condizioni contrattuali in atto:

- costo pasto utente - personale euro 4,38
- costo gestione utente mensile euro 811,86

con la mera applicazione dell' aggiornamento ISTAT a marzo 2022 nella misura del + 5,76 ( pari al 90% dell'adeguamento ISTAT a marzo 2022, del +6,40%), come previsto dall 'art. 8 dei contratti originari dd.14.12.2012, Rep. 6640 registrato al n. 78 dd.20.12.2012 e dd. 14.12.2012, Rep. 6641, registrato al n. 79 in data 20.12.2012, per cui:

- costo pasto utente personale euro 4,60,
- costo gestione utente mensile euro 858,52,
- il prolungamento della durata per 12 mesi, pari a un anno educativo, avviene al fine di salvaguardare il principio della continuità educativa nella prestazione del servizio all'utenza;

4. di dare atto che la spesa per il periodo 1.9.2022 – 31.8.2023, come analiticamente descritta in premessa, è prevista in complessivi euro 630.365,40 (GESTIONE euro 566.623,20 + PASTI euro 63.742,20) come segue:

- ad euro 566.623,20 per il servizio asilo nido, di cui euro 206.044,80 del Bilancio 2022 (settembre-dicembre) ed euro 360.578,40 a carico del Bilancio 2023 (gennaio-agosto);
- ad euro 63.742,20 per il confezionamento e somministrazione pasti, di cui euro 23.178,98 (settembre-dicembre) a carico del Bilancio 2022 ed euro 40.563,22 a carico del Bilancio 2023 (gennaio-agosto);

5. di autorizzare l' avvio del servizio nelle more della stipulazione degli atti aggiuntivi di cui al punto 2) del presente dispositivo, al fine di garantire la continuità del servizio nido d'infanzia, subordinatamente all' acquisizione della documentazione necessaria e nel rispetto delle norme vigenti.

6. di dare atto che ai fini della sottoscrizione del contratto relativo al servizio di gestione dell' asilo nido di S. Alessandro di Riva del Garda per il periodo 1.9.2022 – 31.08.2023, il cui importo contrattuale ammonta a complessivi

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

11/13

euro **630.365,40** .=, l' Associazione scuola materna Don V. Pisoni di Riva del Garda è tenuta a costituire garanzia definitiva ai sensi dell' art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. corrispondente al 10% del valore del contratto, come previsto dall'art. 25 del disciplinare allegato al contratto di data 14.12.2012 rep. 6640 registrato al N. 78 in data 20.12.2012, relativo al servizio di gestione asilo nido;

7. di dare atto che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga tecnica dei contratti in essere e che pertanto ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ex D. Lgs. 118/2011 e s. m., si riportano i **CIG:4298787F3D** - **CIG 45052043F3** rispettivamente per il servizio gestione e per il servizio confezionamento e somministrazione pasti bambino - personale;
8. di imputare la spesa predetta ai fondi assegnati a questo Servizio di Bilancio, come indicato nel riquadro in testa alla presente determina, precisando che il presente atto diventa esecutivo, con apposizione del visto del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi art. 31 del Regolamento di Contabilità;
9. di dare atto che la prestazione oggetto del presente provvedimento si concluderà entro il 31.08.2022, che la stessa sarà fatturata mensilmente con termine di pagamento a 60 giorni dal ricevimento della fattura elettronica. Il Codice IPA da indicare in fattura è OSCMAC;
10. di incaricare l'U.O. Istruzione e Politiche Sociali a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
11. di dare atto, in applicazione dell'art. 4 comma 4 della L.P. 23/1992 e ss.mm., che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 e giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale; il Responsabile del Procedimento provvederà alle comunicazioni conseguenti.  
In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

#### **DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE ED IL CONTROLLO:**

La presente determinazione, divenuta esecutiva e attribuita in via principale al competente ufficio/servizio che provvede alla sua esecuzione, viene dallo stesso messa a disposizione mediante segnalazione informatica, alle seguenti strutture:

ASILO NIDO

DELIBERE

CONTABILITA'

U.O. ISTRUZIONE E POLITICHE SOCIALI

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

12/13

AREA PROGRAMMAZIONE BILANCIO E CONTABILITA` - RSF  
AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA  
e comunicata al Sindaco .

Alleg.:

Impegni\_202204090.pdf

documento redatto da MALPAGALUISA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
RESP U.O. ISTRUZIONE E POLITICHE SOCIALI  
PICCIONI PAOLA

---

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005;  
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202200526

13/13