


| | |
|--|--|
|  COMUNE DI RIVA DEL GARDA Provincia di Trento | Determinazione |
| | n. 2021 - 771 di data 08/11/2021 |
| | Pratica: DETRS202100793 |
| | Pratica principale: C63 presso (54) DEM DEMOGRAFICI POLIZIA MORTUARIA |
| | Movimenti contabili come da allegato |
| | PEG approvato con delibera giunta n. 105 di data 30-03-2021 |

ID_PRATICA 
2 0 2 1 0 5 6 9 9 0

OGGETTO: Servizio di trasporto e cremazione salme all'ara crematoria periodo 01.01.2022 - 31.12.2022: approvazione documentazione di gara e modalità esecutive - CIG 8967150645

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Con deliberazione giunta di data 04.11.2021 n. 247 è stato assunto l'indirizzo di assumere a carico del Comune, anche per l'anno 2022, la spesa di trasporto delle salme dal cimitero comunale rispettivamente alle are crematorie di Mantova, o di Verona, o di Trento o di Bolzano e la spesa relativa alla cremazione, per la parte non coperta dall'entrata della tariffa, secondo criteri precedentemente adottati, che a lungo termine hanno sortito effetti positivi sia in termini di incentivazione al ricorso alla pratica della cremazione (in costante crescita) in alternativa all'inumazione, sia dal punto di vista igienico-sanitario e della gestione del territorio, consentendo di contenere l'incremento della aree destinate alla cremazione.

Essendo il trasporto delle salme all'ara crematoria un servizio le cui dinamiche richiedono personale, tempi e attrezzature adeguati, obiettivo di fatto non perseguibile tramite una gestione in diretta economia, stante l'assenza di personale comunale con adeguato profilo professionale e la mancanza di mezzi di trasporto adeguatamente attrezzati, si rende necessario procedere all'affidamento esterno.

L'Amministrazione comunale, tramite l'affidamento esterno del servizio di trasporto salme all'ara crematoria, mira a calmierare i prezzi praticati dai diversi potenziali gestori a beneficio dell'intera collettività, garantendosi nel contempo un risparmio economico complessivo sia per quanto riguarda il trasporto che la cremazione delle salme indirizzate per il periodo in questione ad una stessa ara crematoria.

Il costo annuo dell'appalto per l'affidamento del servizio in parola è valutato indicativamente in un massimo di € 48.300,00, oltre oneri fiscali, stimato basandosi sul numero delle cremazioni effettuate nell'ultimo quadriennio, opportunamente maggiorato stante il perdurare dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, la cui incidenza sui decessi si valuta abbia riflessi sino a primavera 2022.

A tal fine è stato predisposto il foglio patti e prescrizioni datato novembre 2021 e relativo schema di lettera d'invito, nel quale vengono specificate le prescrizioni generali, le condizioni contrattuali, le responsabilità dell'appaltatore e le modalità operative richieste nell'esercizio del servizio.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

1/7

Rientrando il servizio in parola nelle fattispecie contrattuali poco significative sul piano infortunistico, non essendo stati rilevati rischi da interferenza nello svolgimento dello stesso, non si è resa necessaria la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.).

Nell'ordinamento della Provincia Autonoma di Trento la disciplina sull'attività contrattuale è dettata dalla L.P. 19.07.1990 n. 23 e s.m.i.

Le direttive per l'applicazione dell'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990 allegate alla deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 del 29/06/2015 prevedono tra l'altro che "per le categorie di beni e servizi diverse da quelle individuate dalla Giunta Provinciale per le quali l'Agenzia abbia attivato apposita convenzione, se di importo inferiore alla soglia comunitaria, le amministrazioni aggiudicatrici (compresi i comuni, le gestioni associate e gli enti strumentali pubblici e privati) procedono autonomamente all'acquisizione mediante R.D.O. sul Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento (Me-Pat).

Per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, fermo restando gli obblighi di cui all'art. 1 c. 449 della L. 296/2006 (obbligo di rispetto parametri presso qualità Consip), sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1, del D.P.R. 05.10.2010 n. 207, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

La Giunta Provinciale, con successive deliberazioni da ultimo la n. 1076 di data 03.08.2020 ha individuato i criteri, nonché i beni e servizi a elevata standardizzabilità, ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 4 e 5 della L.P. 23/1990, e i "Prezzi di riferimento", ai sensi del medesimo articolo comma 7, con delega all'Agenzia degli Appalti e contratti (APAC) per la relativa attuazione.

E' stato appurato che alla data odierna non sono ancora attive, né presso il soggetto aggregatore della Provincia Autonoma di Trento né presso Consip, convenzioni per il servizio necroscopico e cimiteriale.

A fronte di quanto sopra esposto, per l'affidamento del servizio in oggetto si ritiene avvalersi degli strumenti di e-procurement - Mercato Elettronico della P.A.T. - mediante trattativa privata ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7.

In relazione alle suddette modalità di svolgimento telematico delle procedure di gara, allo scopo di informare e ampliare la potenziale partecipazione ad un congruo numero di operatori economici, come previsto dall'art. 8 della L.P. 2/2016 l'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 7 del D. Lgs 50/2016 e come meglio specificato nella linea Guida ANAC n. 4, l'Amministrazione comunale intende far precedere l'invito da un'indagine di mercato, mediante pubblicazione sul sito internet comunale di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2022, redatto dal Servizio necroscopico e cimiteriale, volta ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici operanti sul mercato, precisando che tutti i soggetti che avranno manifestato l'interesse, in possesso dei requisiti richiesti e registrati sul Mercato Elettronico della P.A.T., entro la pubblicazione della gara telematica per la categoria merceologica sopra citata, saranno invitati alla procedura per l'affidamento del servizio di trasporto e cremazione salme all'ara crematoria per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2022.

In merito al principio di rotazione il comma 2 dell'art. 19 ter della L.P. 2/2016 prevede che: "Il

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

2/7

principio di rotazione degli inviti non trova applicazione se il nuovo affidamento avviene tramite procedure ordinarie o, comunque, aperte al mercato, caratterizzate dall'assenza di limitazioni in ordine al numero di operatori economici partecipanti”.

Atteso che nel citato “Avviso esplorativo per manifestazione di interesse” il valore massimo del corrispettivo relativo all'affidamento in parola, posto a base di gara, per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2022, risulta pari ad € 48.300,00 (oneri fiscali esclusi), e agli operatori economici interessati è richiesto il possesso dei requisiti minimi di seguito indicati:

1. requisiti di ordine generale:

- inesistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.;
- iscrizione all'elenco telematico dei fornitori sul Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento “Mercurio”, o impegno ad iscriversi entro la pubblicazione della gara telematica, pena l'impossibilità a partecipare, per la categoria merceologica di riferimento: 98370000_7 “Servizi funerari e servizi affini”;

2. requisiti di ordine speciale:

- requisiti di idoneità professionale: iscrizione nel Registro delle Imprese o equivalente registro professionale o commerciale del paese di stabilimento, per attività adeguata a quella oggetto dell'appalto, (qualora non sia tenuta all'iscrizione dovrà specificare i motivi, indicando eventuale altra documentazione che legittima il concorrente alla esecuzione della prestazione in appalto).

Al fine di semplificare ed accelerare le procedure degli appalti pubblici, il decreto semplificazioni D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 ha introdotto disposizioni derogatorie al codice dei contratti pubblici – D.Lgs. n. 50/2016 – che non modificano il codice medesimo, ma trovano applicazione per un periodo transitorio in luogo dello stesso (ora fino al 30 giugno 2023).

In particolare rimane confermato l'affidamento diretto dei lavori pubblici per valori inferiori ai 150.000 euro, mentre per forniture e servizi (anche servizi di ingegneria e architettura compresa la progettazione) il nuovo decreto ha innalzato il limite a 139.000 euro, rispetto ai precedenti 75.000 euro.

Il legislatore provinciale ha recepito tale disposizione, integrando a tal fine la L.P. n. 2/2020 recante “Misure urgenti di sostegno per le famiglie, i lavoratori e i settori economici connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 e altre disposizioni”, e precisamente introducendo, ad opera della L.P. n. 3/2020, i commi 1 e 5 bis all'articolo 3 della L.P. n. 2/2020, così innalzando le soglie della procedura di scelta del contraente mediante trattativa diretta ad euro 150.000,00 per lavori, e 139.000,00 per servizi e forniture e adeguando l'ordinamento provinciale al decreto semplificazioni in materia di criteri di aggiudicazione, talché le amministrazioni aggiudicatrici procedono, entro tale soglia all'aggiudicazione dei relativi appalti, al prezzo più basso o se superiore a 139.000,00 sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di ottemperare alla ratio legis derogatoria, da inquadrare in un contesto normativo finalizzato all'accelerazione dell'azione amministrativa in costanza dell'emergenza sanitaria ancora in corso Covid 19.

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire la regolare e continuativa erogazione del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

3/7

attività collaterale strettamente connessa ai servizi cimiteriali rientranti nel novero di servizi pubblici essenziali individuati dagli artt. 1 e 2 della L. 12.06.1990 n. 146, obiettivo altrimenti non perseguibile in mancanza di un organico di personale comunale con adeguato profilo professionale;

- l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui trattasi;
- le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono quelle indicate nel foglio patti e prescrizioni datato novembre 2021 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dal Servizio necroscopico e cimiteriale;
- il valore del contratto al netto delle imposte rientra nel limite previsto dall'art. 21, comma 2, lett. h) della L.P. 23/1990 e il prezzo a base di gara è stato presuntivamente stimato in € 48.300,00;
- la durata contrattuale è stabilita in anni uno con decorrenza dal 01.01.2022 – 31.12.2022;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura, con eventuale integrazione qualora le manifestazioni di interesse siano in numero inferiore al minimo stabilito dalla L.P. 23/1990 e s.m.i., e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n° 973 del 24/5/2013 e abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7;
- l'aggiudicazione, in relazione alle caratteristiche dell'appalto ed alle prestazioni oggetto del contratto, avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della L.P. 2/2016 e s.m. e art. 28, comma 2, lettera b) del D.P.G.P. 22.05.1991 n. 10-40/Leg. in quanto il tipo di servizio richiesto è caratterizzato da elevata ripetitività, non ha carattere innovativo nè contenuto tecnologico di apprezzabile rilievo;
- il contratto si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <http://www.mercurio.provincia.tn.it> ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della L.P. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della ditta affidataria del foglio patti e prescrizioni debitamente sottoscritto digitalmente.

Il perfezionamento dell'accordo è subordinato, a pena di nullità assoluta all'assunzione da parte dell'aggiudicatario dei servizi degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13.08.2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito alla presente procedura è:8967150645.

Ai sensi dell'art. 7, comma 2 della L.P. 2/2016, si ritiene tecnicamente ed economicamente non opportuna una suddivisione in lotti dell'appalto che non garantirebbe l'uniformità e omogeneità del servizio in oggetto, tenuto anche conto della ridotta rilevanza economica dello stesso.

La spesa effettiva relativa all'affidamento del servizio sarà determinata e impegnata a conclusione della procedura di gara.

Visto il D.L. 52/2012 convertito in legge 06.07.2012 n. 94 e il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 07.08.2012 n. 135 - "spending review".

Visto il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

4/7

ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 54 del Visto l'art 36 ter 1 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23;

Viste le direttive per l'applicazione dell'art 36 ter 1 della L.P. 23/1990, allegata alla Deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 di data 29 giugno 2015;

Vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2;

Vista la L.P. 23 marzo 2020 n. 2;

Vista la L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e il relativo regolamento di esecuzione;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50;

Responsabile del procedimento è la dott.ssa Anna Cattoi.

Pratica istruita da: ARESE SARA - tel 0464573880 - e-mail aresesara@comune.rivadelgarda.tn.it

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI BILANCIO

Servizio necroscopico e cimiteriale

Vista la relazione con gli esiti e le motivazioni dell'istruttoria disposta, cui si fa rinvio

DETERMINA

1. di indire la procedura per l'affidamento del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2022, a mezzo trattativa privata previo confronto concorrenziale secondo quanto previsto dall'art. 21, comma 5, della L.P. 23/1990 e s.m.i., tra almeno tre operatori abilitati sul Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, mediante gara telematica, per l'importo a base d'asta stimato in € 48.300,00, al netto degli oneri fiscali;
2. di approvare il foglio patti e prescrizioni, datato novembre 2021 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dal Servizio necroscopico e cimiteriale;
3. di stabilire che:
 - il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire la regolare e continuativa erogazione del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria, attività collaterale strettamente connessa ai servizi cimiteriali rientranti nel novero di servizi pubblici essenziali individuati dagli artt. 1 e 2 della L. 12.06.1990 n. 146, obbiettivo altrimenti non perseguibile in mancanza di un organico di personale comunale con adeguato profilo professionale;
 - l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui trattasi;
 - le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono quelle indicate nel foglio patti e prescrizioni, datato novembre 2021 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dal Servizio necroscopico e cimiteriale;
 - il valore del contratto al netto delle imposte rientra nel limite previsto dall'art. 21, comma 2, lett. h) della L.P. 23/1990 e il prezzo a base di gara è stato presuntivamente stimato in € 48.300,00;
 - la durata contrattuale è stabilita in anni uno con decorrenza dal 01.01.2022 – 31.12.2022;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

5/7

- la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura, con eventuale integrazione qualora le manifestazioni di interesse siano in numero inferiore al minimo stabilito dalla L.P. 23/1990 e s.m.i., e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n° 973 del 24/5/2013 e abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7;
 - l'aggiudicazione, in relazione alle caratteristiche dell'appalto ed alle prestazioni oggetto del contratto, avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della L.P. 2/2016 e s.m. e art. 28, comma 2, lettera b) del D.P.G.P. 22.05.1991 n. 10-40/Leg. in quanto il tipo di servizio richiesto è caratterizzato da elevata ripetitività, non ha carattere innovativo nè contenuto tecnologico di apprezzabile rilievo;
 - il contratto si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <http://www.mercurio.provincia.tn.it> ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della L.P. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della Ditta affidataria del Capitolato speciale d'Appalto debitamente sottoscritto digitalmente;
4. di dare atto che le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono definite nel predetto foglio patti e prescrizioni, stabilendo che l'aggiudicazione avrà luogo anche in presenza di una sola offerta purché valida e che, al fine di evitare l'interruzione del servizio, lo stesso potrà essere avviato anche prima della formale stipula del contratto, sotto le riserve di legge;
 5. di subordinare, a pena di nullità assoluta, il perfezionamento del contratto all'assunzione da parte dell'affidatario del servizio degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13.08.2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito è 8967150645;
 6. di precisare che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dei successivi contratti attuativi ed in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs 81/2008 non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sussistono i predetti rischi e non vi sono costi per la sicurezza dovuti a rischi diversi da quelli connessi con l'attività ordinaria della ditta affidataria del servizio;
 7. di dare atto che la spesa verrà imputata ad apposito capitolo del bilancio pluriennale 2021-2023 esercizio 2022, al termine della procedura di gara;
 8. di precisare che il presente atto, non comportando spese, è immediatamente esecutivo;
 9. di dare atto, in applicazione dell'art. 4 comma 4 della L.P. 23/1992 e ss.mm., che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 e giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale; il Responsabile del Procedimento provvederà alle comunicazioni conseguenti.

In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE ED IL CONTROLLO:

La presente determinazione, ai fini esecutivi, viene stornata mediante segnalazione informatica, alle seguenti strutture:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

6/7

DELIBERE
DEMOGRAFICI POLIZIA MORTUARIA
AREA PROGRAMMAZIONE BILANCIO E CONTABILITA` - RSF
AREA SEGRETERIA GENERALE E ORGANIZZATIVA - SEGRETARIO GENERALE
e comunicata al Sindaco .

Alleg.:

documento redatto da ARESESARA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RESP AREA SEGRETERIA GENERALE E ORGANIZZATIVA
CATTOI ANNA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005;
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202100793

7/7