

 <p>COMUNE DI RIVA DEL GARDA <i>Provincia di Trento</i></p>	Determinazione
	n. 2020 - 758 di data 17/11/2020
	Pratica: DETRS202000781
	Pratica principale: C63 presso (54) DEM DEMOGRAFICI POLIZIA MORTUARIA
	Movimenti contabili come da allegato
	PEG approvato con delibera giuntale n. 1159 di data 25-02-2020

ID_PRATICA 
2 0 2 0 0 5 1 4 8 0

OGGETTO: Servizio di trasporto e cremazione salme all'ara crematoria periodo 01.01.2021 - 31.12.2021: approvazione documentazione di gara e modalità esecutive - CIG 8511022D87

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Con deliberazione giuntale di data 10.11.2020 n. 6 è stato assunto l'indirizzo di assumere a carico del Comune, anche per l'anno 2021, la spesa di trasporto delle salme dal cimitero comunale rispettivamente alle are crematorie di Mantova, o di Verona, o di Brescia o di Bolzano e Trento, qualora divenga operativo l'impianto crematorio nel corso del 2021, e la spesa relativa alla cremazione, per la parte non coperta dall'entrata della tariffa, secondo criteri precedentemente adottati, che a lungo termine hanno sortito effetti positivi sia in termini di incentivazione al ricorso alla pratica della cremazione (in costante crescita) in alternativa all'inumazione, sia dal punto di vista igienico-sanitario e della gestione del territorio, consentendo di contenere l'incremento della aree destinate alla cremazione.

Essendo il trasporto delle salme all'ara crematoria un servizio le cui dinamiche richiedono personale, tempi e attrezzature adeguati, obiettivo di fatto non perseguibile tramite una gestione in diretta economia, stante l'assenza di personale comunale con adeguato profilo professionale e la mancanza di mezzi di trasporto adeguatamente attrezzati, si rende necessario procedere all'affidamento esterno.

L'Amministrazione comunale, tramite l'affidamento esterno del servizio di trasporto salme all'ara crematoria, mira a calmierare i prezzi praticati dai diversi potenziali gestori a beneficio dell'intera collettività, garantendosi nel contempo un risparmio economico complessivo sia per quanto riguarda il trasporto che la cremazione delle salme indirizzate per il periodo in questione ad una stessa ara crematoria.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

1/8

Il costo annuo dell'appalto per l'affidamento del servizio in parola è valutato indicativamente in un massimo di € 46.968,00, oltre oneri fiscali, stimato basandosi sul numero delle cremazioni effettuate nell'ultimo quadriennio, opportunamente maggiorato stante il perdurare dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, la cui incidenza sui decessi si valuta abbia riflessi sino a primavera 2021.

A tal fine è stato predisposto il foglio patti e prescrizioni datato novembre 2020 e relativo schema di lettera d'invito, nel quale vengono specificate le prescrizioni generali, le condizioni contrattuali, le responsabilità dell'appaltatore e le modalità operative richieste nell'esercizio del servizio.

Rientrando il servizio in parola nelle fattispecie contrattuali poco significative sul piano infortunistico, non essendo stati rilevati rischi da interferenza nello svolgimento dello stesso, non si è resa necessaria la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.).

Per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, fermo restando gli obblighi di cui all'art. 1 c. 449 della L. 296/2006 (obbligo di rispetto parametri presso qualità Consip), sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1, del D.P.R. 05.10.2010 n. 207, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Nell'ordinamento della Provincia Autonoma di Trento la disciplina sull'attività contrattuale è dettata dalla L.P. 19.07.1990 n. 23 e s.m.i.

La Giunta Provinciale, con successive deliberazioni n. 571/2015, n. 1232/2015, n. 1795/2016 e da ultimo la n. 1384 di data 01.08.2018 ha individuato i criteri, nonché i beni e servizi a elevata standardizzabilità, ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 4 e 5 della L.P. 23/1990, e i "Prezzi di riferimento", ai sensi del medesimo articolo comma 7, con delega all'Agenzia degli Appalti e contratti (APAC) per la relativa attuazione.

E' stato appurato che alla data odierna non sono ancora attive, né presso il soggetto aggregatore della Provincia Autonoma di Trento né presso Consip, convenzioni per il servizio necroscopico e cimiteriale.

A fronte di quanto sopra esposto, per l'affidamento del servizio in oggetto si ritiene avvalersi degli strumenti di e-procurement - Mercato Elettronico della P.A.T. - mediante trattativa privata ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

2/8

In relazione alle suddette modalità di svolgimento telematico delle procedure di gara, allo scopo di informare e ampliare la potenziale partecipazione ad un congruo numero di operatori economici, come previsto dall'art. 8 della L.P. 2/2016 l'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 7 del D. Lgs 50/2016 e come meglio specificato nella linea Guida ANAC n. 4, l'Amministrazione comunale intende far precedere l'invito da un'indagine di mercato, mediante pubblicazione sul sito internet comunale di un avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2021, redatto dal Servizio necroscopico e cimiteriale, volta ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici operanti sul mercato, precisando che tutti i soggetti che avranno manifestato l'interesse, in possesso dei requisiti richiesti e registrati sul Mercato Elettronico della P.A.T., entro la pubblicazione della gara telematica per la categoria merceologica sopra citata, saranno invitati alla procedura per l'affidamento del servizio di trasporto e cremazione salme all'ara crematoria per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2021.

In merito al principio di rotazione il comma 2 dell'art. 19 ter della L.P. 2/2016 prevede che: "Il principio di rotazione degli inviti non trova applicazione se il nuovo affidamento avviene tramite procedure ordinarie o, comunque, aperte al mercato, caratterizzate dall'assenza di limitazioni in ordine al numero di operatori economici partecipanti".

Atteso che nel citato "Avviso esplorativo per manifestazione di interesse" il valore massimo del corrispettivo relativo all'affidamento in parola, posto a base di gara, per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2021, risulta pari ad € 46.968,00 (oneri fiscali esclusi), e agli operatori economici interessati è richiesto il possesso dei requisiti minimi di seguito indicati:

1. requisiti di ordine generale:

- inesistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.;
- iscrizione all'elenco telematico dei fornitori sul Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio", o impegno ad iscriversi entro la pubblicazione della gara telematica, pena l'impossibilità a partecipare, per la categoria merceologica di riferimento: 98370000_7 "Servizi funerari e servizi affini";

2. requisiti di ordine speciale:

- requisiti di idoneità professionale: iscrizione nel Registro delle Imprese o equivalente registro professionale o commerciale del paese di stabilimento, per attività adeguata a quella oggetto dell'appalto, (qualora non sia tenuta all'iscrizione dovrà specificare i motivi, indicando eventuale altra documentazione che legittima il concorrente alla esecuzione della prestazione in appalto).

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire la

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

3/8

regolare e continuativa erogazione del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria, attività collaterale strettamente connessa ai servizi cimiteriali rientranti nel novero di servizi pubblici essenziali individuati dagli artt. 1 e 2 della L. 12.06.1990 n. 146, obiettivo altrimenti non perseguibile in mancanza di un organico di personale comunale con adeguato profilo professionale;

- l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui trattasi;
- le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono quelle indicate nel foglio patti e prescrizioni datato novembre 2020 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dal Servizio necroscopico e cimiteriale;
- il valore del contratto al netto delle imposte rientra nel limite di € 200.000,00 previsto dall'art. 21, comma 2, lett. h) della L.P. 23/1990 e il prezzo a base di gara è stato presuntivamente stimato in € 46.968,00;
- la durata contrattuale è stabilita in anni uno con decorrenza dal 01.01.2021 - 31.12.2021;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura, con eventuale integrazione qualora le manifestazioni di interesse siano in numero inferiore al minimo stabilito dalla L.P. 23/1990 e s.m.i., e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n° 973 del 24/5/2013 e abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7;
- l'aggiudicazione, in relazione alle caratteristiche dell'appalto ed alle prestazioni oggetto del contratto, avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della L.P. 2/2016 e s.m. e art. 28, comma 2, lettera b) del D.P.G.P. 22.05.1991 n. 10-40/Leg. in quanto l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della L.P. 23/1990 e s.m.i. e le forniture presentano caratteristiche standardizzate;
- il contratto si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <http://www.mercurio.provincia.tn.it> ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della LP. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della ditta affidataria del foglio patti e prescrizioni debitamente sottoscritto digitalmente.

Il perfezionamento dell'accordo è subordinato, a pena di nullità assoluta all'assunzione da parte dell'aggiudicatario dei servizi degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito alla presente procedura è: 8511022D87.

Ai sensi dell'art. 7, comma 2 della L.P. 2/2016, si ritiene tecnicamente ed

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

4/8

economicamente non opportuna una suddivisione in lotti dell'appalto che non garantirebbe l'uniformità e omogeneità del servizio in oggetto, tenuto anche conto della ridotta rilevanza economica dello stesso.

La spesa effettiva relativa all'affidamento del servizio sarà determinata e impegnata a conclusione della procedura di gara.

Visto il D.L. 52/2012 convertito in legge 06.07.2012 n. 94 e il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 07.08.2012 n. 135 - "spending review".

Visto il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 54 del Visto l'art 36 ter 1 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23;
Viste le direttive per l'applicazione dell'art 36 ter 1 della L.P. 23/1990, allegate alla Deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 di data 29/6/2015;
Vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2;
Vista la L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e il relativo regolamento di esecuzione;
Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50;
Responsabile del procedimento è la dott.ssa Anna Cattoi.

Pratica istruita da: ARESE SARA - tel 0464573880 - e-mail aresesara@comune.rivadelgarda.tn.it

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI BILANCIO

Servizio necroscopico e cimiteriale

Vista la relazione con gli esiti e le motivazioni dell'istruttoria disposta, cui si fa rinvio

DETERMINA

1. di indire la procedura per l'affidamento del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria per il periodo 01.01.2021 - 31.12.2021, a mezzo trattativa privata previo confronto concorrenziale secondo quanto previsto dall'art. 21, comma 5, della L.P. 23/1990 e s.m.i., tra almeno tre operatori abilitati sul Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, mediante gara telematica, per l'importo a base d'asta stimato in € 46.968,00, al netto degli oneri fiscali;
2. di approvare il foglio patti e prescrizioni, datato novembre 2020 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dal Servizio necroscopico e cimiteriale;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

5/8

3. di stabilire che:

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire la regolare e continuativa erogazione del servizio di trasporto e cremazione delle salme all'ara crematoria, attività collaterale strettamente connessa ai servizi cimiteriali rientranti nel novero di servizi pubblici essenziali individuati dagli artt. 1 e 2 della L. 12.06.1990 n. 146, obiettivo altrimenti non perseguibile in mancanza di un organico di personale comunale con adeguato profilo professionale;
 - l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui trattasi;
 - le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono quelle indicate nel foglio patti e prescrizioni, datato novembre 2020 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dal Servizio necroscopico e cimiteriale;
 - il valore del contratto al netto delle imposte rientra nel limite di € 200.000,00 previsto dall'art. 21, comma 2, lett. h) della L.P. 23/1990 e il prezzo a base di gara è stato presuntivamente stimato in € 46.968,00;
 - la durata contrattuale è stabilita in anni uno con decorrenza dal 01.01.2021 - 31.12.2021;
 - la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura, con eventuale integrazione qualora le manifestazioni di interesse siano in numero inferiore al minimo stabilito dalla L.P. 23/1990 e s.m.i., e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n° 973 del 24/5/2013 e abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7;
 - l'aggiudicazione, in relazione alle caratteristiche dell'appalto ed alle prestazioni oggetto del contratto, avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della L.P. 2/2016 e s.m. e art. 28, comma 2, lettera b) del D.P.G.P. 22.05.1991 n. 10-40/Leg. In quanto l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della L.P. 23/1990 e le forniture presentano caratteristiche standardizzate;
 - il contratto si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <http://www.mercurio.provincia.tn.it> ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della LP. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della Ditta affidataria del Capitolato speciale d'Appalto debitamente sottoscritto digitalmente;
4. di dare atto che le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono definite nel predetto foglio patti e prescrizioni, stabilendo che l'aggiudicazione avrà luogo anche in presenza di una sola offerta purché valida e che, al fine di evitare l'interruzione del servizio, lo stesso potrà

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

6/8

- essere avviato anche prima della formale stipula del contratto, sotto le riserve di legge;
5. di subordinare, a pena di nullità assoluta, il perfezionamento del contratto all'assunzione da parte dell'affidatario del servizio degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito è 8511022D87;
 6. di precisare che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dei successivi contratti attuativi ed in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs 81/2008 non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sussistono i predetti rischi e non vi sono costi per la sicurezza dovuti a rischi diversi da quelli connessi con l'attività ordinaria della ditta affidataria del servizio;
 7. di dare atto che la spesa verrà imputata ad apposito capitolo del bilancio pluriennale 2020-2022 esercizio 2021, al termine della procedura di gara;
 8. di precisare che il presente atto, non comportando spese, è immediatamente esecutivo;
 9. di dare atto, in applicazione dell'art. 4 comma 4 della L.P. 23/1992 e ss.mm., che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 e giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale; il Responsabile del Procedimento provvederà alle comunicazioni conseguenti.
- In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02.07.2010 n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE ED IL CONTROLLO:

La presente determinazione, ai fini esecutivi, viene stornata mediante segnalazione informatica, alle seguenti strutture:

DEMOGRAFICI POLIZIA MORTUARIA

AREA PROGRAMMAZIONE BILANCIO E CONTABILITA` - RSF

DELIBERE

AREA SEGRETERIA GENERALE E ORGANIZZATIVA - SEGRETARIO GENERALE

e comunicata al Sindaco .

Alleg.:

documento redatto da ARESESARA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RESP AREA SEGRETERIA GENERALE E ORGANIZZATIVA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

7/8

CATTOI ANNA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005;
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000781

8/8

Sede legale: Piazza Tre Novembre, 5 – 38066 Riva del Garda
codice fiscale 84001170228 – partita IVA 00324760222
telefono centralino 0464 573888 – fax 0464 573801
<http://www.comune.rivadelgarda.tn.it>