



COMUNE DI RIVA DEL GARDA
Provincia di Trento

Determinazione
n. 2020 - 631 di data 30/09/2020
Pratica: DETRS202000655
Pratica principale: SMAAPPS2020 presso (23) TEC MANUTENZIONI E SERVIZI
Movimenti contabili come da allegato
PEG approvato con delibera giuntale n. 1159 di data 25-02-2020

ID_PRATICA



2 0 2 0 0 4 2 9 9 0

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE SCUOLE ELEMENTARI E DELLE PALESTRE COMUNALI - UNITA' MINIMA FUNZIONALE (B) - ISTITUTO COMPRENSIVO RIVA 2 - CIG 8455253780

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Il servizio di pulizia delle scuole elementari e delle palestre comunali rientra tra i servizi diretti a garantire l'igiene, la sanificazione ed il decoro nei luoghi in cui si svolgono le varie attività didattiche a cui va data continuità di erogazione; ad oggi il servizio è in affidamento, a seguito di procedura concorrenziale riservata alle cooperative sociali di tipo B ai sensi dell'art. 5 della L.P. 381/1991, alla società cooperativa sociale GARDA 2015 con sede in Riva del Garda in proroga tecnica fino al 31.12.2020.

Nelle more della conclusione della convenzione APAC per i servizi di pulizia in corso di svolgimento e tuttora non terminata, con delibera n. 1231 dd. 30.06.2020 la Giunta Comunale stabiliva l'indirizzo per l'affidamento del servizio di pulizia delle scuole elementari e palestre comunali, di riservare la partecipazione alle cooperative sociali di tipo B di cui all'art. 4 della legge 381/1991 in applicazione all' art. 29 della L.P. 2/2016 (appalti riservati), quale strumento finalizzato al sostegno occupazionale e di reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati.

L'emergenza Covid-19 impone di assicurare la salubrità dei locali scolastici attraverso una puntuale organizzazione e pianificazione delle attività di pulizia, disinfezione e sanificazione che diventano strumento particolare di prevenzione per limitare la diffusione di malattie o ridurre la probabilità di verificarsi di focolai pandemici, comprese le palestre scolastiche, che continueranno ad essere utilizzate per l'attività sportiva pomeridiana, al termine dell'orario scolastico, purché siano esplicitamente regolati gli obblighi di pulizia approfondita e igienizzazione, da condurre obbligatoriamente al termine delle attività medesime.

In tale contesto è risultato necessario aggiornare la documentazione di gara cui faceva riferimento la citata deliberazione della Giunta Comunale n. 1231 dd. 30.06.2020, recependo negli elaborati progettuali le corrette modalità esecutive di pulizia e sanificazione come predisposti dall'U.O. Manutenzioni, servizi e qualità urbana prot. n. 30514 e 30515 dd. 17/09/2020 dimessi in atti, individuando n. 2 unità minime funzionali, secondo la definizione dell'art. 3 della legge

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000655

1/7

provinciale n. 2/2016 di recepimento delle direttive UE in materia di contratti pubblici, articolate in Unità Minima A per gli immobili scolastici e relative palestre dell'Istituto Comprensivo Riva 1 e Unità Minima B per immobili e palestre riferite all'Istituto Comprensivo Riva 2 (oltre alla palestra Verbiti), entrambe per un adurata di 18 mesi.

Con delibera n. 1293 dd. 18.09.2020, che si richiama, la Giunta Comunale ha modificato ed integrato l'indirizzo assunto con la propria precedente delibera n. 1231 dd. 30.06.2020 per l'indizione di procedure concorrenziali riservati alle cooperative sociali di tipo B di cui all'art. 4 della legge 381/1991 in applicazione all' art. 29 della L.P. 2/2016 (appalti riservati) per l'affidamento del servizio di pulizia delle scuole elementari e delle palestre comunali, articolate, come detto, su due distinte unità minime funzionali per una durata complessiva di 18 mensilità, come risultante dai citati elaborati di gara prot. n. 30514 e 30515 dd. 17/09/2020 prevedente i seguenti costi:

- Unità Minima Funzionale A – Istituto Comprensivo Riva 1 base di gara Euro 163.571,30 + oneri sicurezza per complessivi euro 4.907,14 oltre Iva di legge
- Unità Minima Funzionale B – Istituto Comprensivo Riva 2 base di gara Euro 164.924,67 + oneri sicurezza per complessivi euro 4.947,74 oltre Iva di legge;

L'art. 32, c. 2 del decreto legislativo n. 50/2016 dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

L'art. 13 della legge provinciale 23/1990, applicabile agli appalti di servizi ai sensi dell'art.1 c. 2, disciplina il “provvedimento a contrarre” quale atto che contiene le motivazioni circa l’opportunità procedere alla conclusione del contratto, le modalità di scelta del contraente, gli eventuali criteri di aggiudicazione nonché gli ulteriori elementi contrattuali necessari;

Preso visione del progetto relativo al servizio di pulizia per gli immobili scolastici e relative palestre dell'Istituto Comprensivo Riva 2 e palestra Verbiti, prot. n. 30515 dd. 17/09/2020 comprende il capitolato speciale d'appalto e relativi allegati predisposto l'U.O. Manutenzioni, Servizi e Qualità Urbana in attuazione all'art. 3 della L.P. 9 marzo 2016 n 2 e art. 23 del nuovo Codice dei contratti, approvato con D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 denominato Unità Minima Funzionale B).

In riferimento alla durata dell'affidamento è inoltre previsto, secondo quanto disposto al punto 10) della deliberazione della Giunta provinciale 1 agosto 2018 n. 1384, che nel caso in cui dovesse intervenire l'attivazione della Convenzione A.P.A.C., la procedura di gara sia interrotta in qualsiasi momento e non si proceda all'aggiudicazione o alla stipulazione del contratto ovvero durante la fase di esecuzione dell'appalto, a seguito di stipulazione del contratto, questo perda automaticamente efficacia a decorrere dal momento dell'effettiva attivazione dei contratti di adesione alla predetta Convenzione, in tal caso l'appaltatore avrà diritto unicamente al pagamento del servizio effettivamente svolto escluso ogni altro indennizzo o risarcimento.

L' art. 29 comma 1 della L.P. 2/2016 (appalti riservati) prevede che: *“Le amministrazioni aggiudicatrici possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e alle procedure di aggiudicazione delle concessioni a laboratori protetti e a operatori economici il cui scopo principale è l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, oppure possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti, quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti laboratori, operatori economici o programmi è composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati. L'avviso*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

d'indizione di gara fa riferimento a quest'articolo .”

L'articolo 5, comma 1, della legge 381/91 prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato, al netto dell'I.V.A., sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate.

Per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, fermo restando gli obblighi di cui all'art. 1 c. 449 della L. 296/2006 (obbligo rispetto parametri prezzo qualità Consip) sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

L'art. 36 ter1 della sopra citata L.P. 23/1990 al comma 2 prevede che: “.... I comuni, fatti salvi gli obblighi di gestione associata, possono procedere autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi e alla realizzazione di lavori attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza, o quando ricorrono all'affidamento diretto, nei casi in cui l'ordinamento provinciale lo consente, o, in ogni caso, quando il valore delle forniture o dei servizi è inferiore a quello previsto per gli affidamenti diretti e quando il valore dei lavori è di importo inferiore a 500.000 euro.”

Alla luce di quanto sopra, per l'affidamento del servizi in oggetto, ci si avvale degli strumenti del Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento “Mercurio”.

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire l'igiene, la sanificazione nei luoghi in cui si svolgono le attività didattiche di tipo istituzionale riconducibile agli immobili e palestre comunali a cui va data continuità di erogazione del servizio riservato alle cooperative sociali sulla base di convenzioni finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate.
- che l'oggetto e le clausole contrattuali sono riportate nel progetto di gara allo scopo predisposto dall' I.U.O. Manutenzioni, Servizi e Qualità Urbana prot. n. 30515 dd. 17/09/2020 relativo agli immobili scolastici dell'Istituto Comprensivo Riva 2 e palestra Verbiti (Unità minima funzionale B);
- la durata contrattuale è stabilita in 18 mesi con decorrenza dalla consegna del servizio e con riserva di recesso anticipato di cui all'art. 1 comma 13 del D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 7 agosto 2012 n. 135, qualora si rendessero disponibili, nel periodo di durata dell'affidamento, la convenzioni APAC in premessa secondo quanto previsto dalla deliberazione della Giunta Provinciale n. 1384 del 01/08/2018.
- l'importo contrattuale a base di gara per l'intera durata di affido è pari di €. 169.872,41 di cui €. 164.924,67 a base d'asta e €. 4.947,74 per oneri di sicurezza (compresi oneri Covid-19) non soggetti a ribasso, oltre a IVA di legge e quindi inferiore alla soglia comunitaria, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi e nei limiti stabiliti dall'art. 21, comma 5 della L.P. 23/1990, mediante procedura di acquisto tramite gara telematica riservata alle Cooperative sociali di

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- tipo B) che hanno manifestato l'interesse e che abbiano ottenuto l'approvazione alla domanda di registrazione, per la categoria merceologica "SERVIZIO DI PULIZIA - cod. CPV 90910000-9" all'elenco telematico dei fornitori del Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" ;
- L'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 16 e 17 L.P. n. 2 di data 9.03.2016, con la componente economica stabilita nella misura pari al 15.% e la componente tecnica al 85% ;
 - il contratto si perfezionerà con la sottoscrizione della convenzione di cui all'articolo 5, comma 1, della legge 381/91.

In relazione alle suddette modalità di svolgimento telematico delle procedure di gara, allo scopo di informare e ampliare la potenziale partecipazione ad un congruo numero di operatori economici come previsto dall'art. 8 della L.P. 2/2016, l'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 7 del D. Lgs 50/2016 e come meglio specificato nella linea Linea Guida ANAC n. 4, sarà pubblicato sul sito internet comunale nella sezione "amministrazione trasparente" l'avviso per la manifestazione di interesse, dando atto che saranno invitati alla procedura tutti i soggetti, in possesso dei requisiti e abilitati a sistema Mercurio della P.AT. alla sopra citata categoria merceologica e che avranno manifestato l'interesse entro il termine stabilito dal citato avviso.

In merito al principio di rotazione il comma 2 dell'art. 19 ter della L.P. 2/2016 prevede che: "Il principio di rotazione degli inviti non trova applicazione se il nuovo affidamento avviene tramite procedure ordinarie o, comunque, aperte al mercato, caratterizzate dall'assenza di limitazioni in ordine al numero di operatori economici partecipanti" come disciplinato da ultimo dalla deliberazione della Giunta Provinciale n. 307 di data 13.3.2020 "Adozione delle linee guida per l'uniforme applicazione del principio di rotazione ai sensi degli articoli 4 e 19 ter della legge provinciale 9 marzo 2016, n. 2"

Considerato che, in ragione di quanto disposto dall'art. 7 della L.p. 9 marzo 2016 n. 2 e s.m., non sussiste la possibilità di suddivisione del presente appalto in lotti e ciò al fine di garantire l'omogeneità e l'unitarietà della prestazione ed evitare la frammentazione gestionale e organizzativa del servizio alla luce delle caratteristiche degli spazi ed edifici oggetto dell'appalto e della relativa dislocazione su tutto il territorio comunale.

Ritenuto quindi di approvare ai fini della gara di cui sopra il progetto relativo all'affidamento del "Servizio di pulizia delle scuole elementari e delle palestre comunali - immobili scolastici dell'Istituto Comprensivo Riva 2 (Unità minima Funzionale B) per una durata di 18 mesi" - prot. n. 30515 dd. 17/09/2020.

Per l'esecuzione del servizio è prevista la possibilità di consegna anticipata sotto le riserve di legge prima della stipulazione della relativa convenzione, nei casi ed entro i limiti previsti dall'art. 32 comma 13 del D.Lgs. 50/2016 per ragioni di continuità di servizio al fine di garantire le ottimali condizioni igieniche degli edifici pubblici.

Precisato che il perfezionamento del contratto è subordinato, a pena di nullità assoluta all'assunzione da parte dell'aggiudicatario dei servizi degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito alla presente procedura è: **8455253780**

Sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto ed è stato redatto il DUVRI, allegato al progetto. I costi per la sicurezza diversi da quelli connessi con l'attività ordinaria della ditta appaltatrice compresi quelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000655

4/7

di contrasto emergenza Covid-19, vengono quantificati in Euro 4.947,74.- non sono soggetti a ribasso.

Visto il D.L. 52/2012 convertito in legge 06.07.2012 n. 94 e il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 07.08.2012 n. 135 - "spending review";

Visto l'art 36 ter 1 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23;

Viste le direttive per l'applicazione dell'art 36 ter 1 della L.P. 23/1990, allegate alla Deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 di data 29/6/2015;

Vista la legge 381/91;

Vista la deliberazione della Giunta provinciale n. 1384 del 01/08/2018;

Vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2;

Vista la L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e il relativo regolamento di esecuzione;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50

Pratica istruita da: TRENTINI GIANMARIO - tel 573891 - e-mail
trentinigmario@comune.rivadelgarda.tn.it

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI BILANCIO

Manutenzione del patrimonio comunale

Vista la relazione con gli esiti e le motivazioni dell'istruttoria disposta, cui si fa rinvio

DETERMINA

1. di indire la procedura relativa alla gara per l'affidamento del servizio di pulizia delle scuole elementari e delle palestre comunali - **(Unità minima Funzionale B)** - immobili scolastici dell'Istituto Comprensivo Riva 2 e palesta Verbiti per una durata di 18 mesi, riservata alle Cooperative sociali denominate di tipo B, secondo il dettato dell'articolo 5, comma 1, della legge 381/91 che prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato, al netto dell'I.V.A., sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate.
2. di approvare il progetto di affidamento relativo al servizio di cui al precedente punto 1, prot. prot. n. 30515 dd. 17/09/2020 comprendente il capitolato speciale d'appalto, nel quale sono stabiliti il fine, la durata, le caratteristiche e le condizioni delle prestazioni, gli allegati, il D.U.V.R.I., e schema di convenzione;
3. di stabilire che:
 - il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire l'igiene, la sanificazione ed il decoro nei luoghi in cui si svolgono le attività didattiche di tipo istituzionale a cui va data continuità di erogazione del servizio, riservato alle cooperative sociali sulla base di convenzioni finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate.
 - la durata contrattuale è stabilita in 18 mesi con decorrenza dalla consegna e con riserva di

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000655

5/7

recesso anticipato qualora si rendessero disponibili, nel periodo di durata dell'affidamento, la convenzioni APAC in premessa secondo quanto previsto dalla deliberazione della Giunta Provinciale n. 1384 del 01/08/2018.

- l'importo contrattuale a base di gara per l'intera durata di affido è pari di €. €. 169.872,41 di cui €. 164.924,67 a base d'asta e €. 4.947,74 (compresa quota Covid-19) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre a IVA di legge e quindi inferiore alla soglia comunitaria, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi e nei limiti stabiliti dall'art. 21, comma 5 della L.P. 23/1990, mediante procedura di acquisto tramite gara telematica riservata alle Cooperative sociali di tipo B) che hanno manifestato l'interesse e che abbiano ottenuto l'approvazione alla domanda di registrazione, per la categoria merceologica "SERVIZIO DI PULIZIA - cod. CPV 90910000-9" all'elenco telematico dei fornitori del Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio";
 - l'aggiudicazione sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 16 e 17 l.p. n. 2 di data 9.03.2016, con la componente economica stabilita nella misura pari al 15% e la componente tecnica al 85% ;
 - il contratto si perfezionerà con la sottoscrizione della convenzione di cui all'articolo 5, comma 1, della legge 381/91.
4. di dare atto che per l'esecuzione del servizio è prevista la possibilità di consegna anticipata sotto le riserve di legge prima della stipulazione dell'attiva convenzione, nei casi ed entro i limiti previsti dall'art. 32 comma 13 del D.Lgs. 50/2016 per ragioni igieniche in relazione alla fruibilità pubblica;
5. di dare atto che secondo quanto disposto al punto 10) della deliberazione della Giunta provinciale 1 agosto 2018 n. 1384, che nel caso in cui dovesse intervenire l'attivazione della Convenzione A.P.A.C., la procedura di gara sia interrotta in qualsiasi momento e non si proceda all'aggiudicazione o alla stipulazione del contratto ovvero durante la fase di esecuzione dell'appalto, a seguito di stipulazione del contratto, questo perda automaticamente efficacia a decorrere dal momento dell'effettiva attivazione dei contratti di adesione alla predetta Convenzione, in tal caso l'appaltatore avrà diritto unicamente al pagamento del servizio effettivamente svolto escluso ogni altro indennizzo o risarcimento.
6. di stabilire che la spesa conseguente troverà imputazione ai capitoli 220305, 230305 e 281305 del Bilancio esercizio finanziario anno 2021 e pluriennale, rinviando l'assunzione dell'impegno della spesa a successivo provvedimento di affidamento del contratto a conclusione del confronto concorrenziale;
7. il perfezionamento dell'accordo è subordinato, a pena di nullità assoluta all'assunzione da parte dell'aggiudicatario dei servizi degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del C.C.. Il codice CIG attribuito alla presente procedura è: **8455253780**
8. di dare atto, in applicazione dell'art. 4 comma 4 della L.P. 23/1992 e ss.mm., che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 e giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

concreto ed attuale; il Responsabile del Procedimento provvederà alle comunicazioni conseguenti.

In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE ED IL CONTROLLO:

La presente determinazione, ai fini esecutivi, viene stornata mediante segnalazione informatica, alle seguenti strutture:

MANUTENZIONI E SERVIZI

U.O. MANUTENZIONE SERVIZI E QUALITA' URBANA

DELIBERE

PATRIMONIO

CONTABILITA'

e comunicata al Sindaco e all'Assessore Accorsi.

Alleg.:

documento redatto da TRENTINIGMARIO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RESP AREA PATRIMONIO E QUALITA' URBANA
TOMASONI MASSIMO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000655

7/7