

Determinazione	
	n. 2020 - 100 di data 28/02/2020
	Pratica: DETRS202000048
	Pratica principale: C65 presso (54) DEM DEMOGRAFICI POLIZIA MORTUARIA
	Movimenti contabili come da allegato
	PEG approvato con delibera giuntale n. 963 di data 26-03-2019

ID_PRATICA



2 0 2 0 0 0 5 7 1 0

COMUNE DI RIVA DEL GARDA
Provincia di Trento



OGGETTO: Affidamento di un unico lotto di operazioni di esumazione ordinaria per turno di rotazione interessanti il campo comune 2° del cimitero di Grez in Riva del Garda: approvazione documentazione di gara e modalità esecutive - CIG Z082BD8A9E

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Il comune di Riva del Garda ha l'esigenza di procedere nel corso del trimestre marzo – maggio 2020 all'esumazione ordinaria di n. 72 posti salma interessanti il campo comune 2° del cimitero di Grez, al fine di garantire gli spazi adeguati alle future nuove inumazioni.

Della necessità di procedere alle operazioni in parola sono già stati resi edotti i familiari dei defunti mediante preavviso di esumazione prot. 37177 di data 18.10.2019.

Si tratta di esumazioni massive che esulano da quelle preventivate nel capitolato di appalto datato gennaio 2019 relativo all'appalto per affidamento dei servizi di manutenzione dei cimiteri comunali, di seppellimento ed esumazione delle salme di trasporto e cremazione salme non mineralizzate per il periodo 01.04.2019 – 31.03.2021.

Vista la specificità e delicatezza delle operazioni di esumazione e l'assenza nella dotazione organica comunale di personale con il relativo profilo professionale, è necessario affidare l'incarico ad un'impresa esterna, con esperienza in questo specifico settore.

L'importo complessivo presunto dell'appalto, stimato sulla base dei costi sostenuti in anni precedenti per analoghe operazioni cimiteriali, è di € 21.258,00 (oneri fiscali esclusi).

A tal fine è stato predisposto il capitolato speciale di appalto di data 28.02.2020 e relativo schema di lettera d'invito, nel quale vengono specificate le prescrizioni generali, le condizioni contrattuali, le responsabilità dell'appaltatore e le modalità operative richieste nell'esercizio del servizio.

Si è resa necessaria anche la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (D.U.V.R.I.), giusta determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (oggi A.N.A.C.) n. 3 del 05.03.2008, e la conseguente stima dei costi della sicurezza, quantificati in complessivi € 212,00, non soggetti a ribasso, ai sensi dell'art. 26 D.Lgs. n. 81/2008, come modificato dal D.Lgs. 03.08.2009 n. 106.

Per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000048

1/6

fermo restando gli obblighi di cui all'art. 1 c. 449 della L. 296/2006 (obbligo di rispetto parametri presso qualità Consip), sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1, del D.P.R. 05.10.2010 n. 207, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Nell'ordinamento della Provincia Autonoma di Trento la disciplina sull'attività contrattuale è dettata dalla L.P. 19.07.1990 n. 23 e s.m.i.

La Giunta Provinciale, con successive deliberazioni n. 571/2015, n. 1232/2015, n. 1795/2016 e da ultimo la n. 1384 di data 01.08.2018 ha individuato i criteri, nonché i beni e servizi a elevata standardizzabilità, ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 4 e 5 della L.P. 23/1990, e i "Prezzi di riferimento", ai sensi del medesimo articolo comma 7, con delega all'Agenzia degli Appalti e contratti (APAC) per la relativa attuazione.

E' stato appurato che alla data odierna non sono ancora attive, né presso il soggetto aggregatore della Provincia Autonoma di Trento né presso Consip, convenzioni per il servizio necroscopico e cimiteriale.

A fronte di quanto sopra esposto, per l'affidamento del servizio in oggetto si ritiene avvalersi degli strumenti di e-procurement - Mercato Elettronico della P.A.T. - mediante trattativa privata ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m.i., con gara telematica tra almeno tre soggetti abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7.

In relazione alle suddette modalità di svolgimento telematico delle procedure di gara, allo scopo di informare e ampliare la potenziale partecipazione ad un congruo numero di operatori economici, come previsto dall'art. 8 della L.P. 2/2016 l'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 7 del D. Lgs 50/2016 e come meglio specificato nella linea Linea Guida ANAC n. 4, l'Amministrazione comunale ha optato per far precedere l'invito da un'indagine di mercato, mediante pubblicazione sul sito internet comunale "dell'avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzata all'affidamento di un unico lotto di operazioni di esumazione ordinaria per turno di rotazione interessanti il campo comune 2° del cimitero di Grez in Riva del Garda – periodo di esecuzione 01.03.2020 - 31.05.2020" di data 10.01.2020 prot. 860, redatto dal Servizio necroscopico e cimiteriale, volta ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici operanti sul mercato, precisando che tutti i soggetti che avranno manifestato l'interesse, in possesso dei requisiti richiesti e registrati sul Mercato Elettronico della P.A.T., entro la pubblicazione della gara telematica per la categoria merceologica sopra citata, saranno invitati alla procedura.

In merito al principio di rotazione il comma 2 dell'art. 19 ter della L.P. 2/2016 prevede che: "Il principio di rotazione degli inviti non trova applicazione se il nuovo affidamento avviene tramite procedure ordinarie o, comunque, aperte al mercato, caratterizzate dall'assenza di limitazioni in ordine al numero di operatori economici partecipanti".

Atteso che nel citato "Avviso esplorativo per manifestazione di interesse" in cui il valore massimo presunto del corrispettivo relativo all'affidamento in parola, posto a base di gara, risulta pari ad € 21.258,00 al netto dell'I.V.A. e degli oneri per la sicurezza stimati in € 212,00, non soggetti ribasso, agli operatori economici interessati era richiesto il possesso dei requisiti minimi di seguito indicati:

1. requisiti di ordine generale:

- inesistenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- iscrizione all'elenco telematico dei fornitori sul Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio", o impegno ad iscriversi entro la pubblicazione della gara telematica, pena l'impossibilità a partecipare, per la categoria merceologica di riferimento: 98370000_7 "Servizi funerari e servizi affini";
- 2. requisiti di ordine speciale:
 - requisiti di idoneità professionale: iscrizione nel Registro delle Imprese o equivalente registro professionale o commerciale del paese di stabilimento, per attività adeguata a quella oggetto dell'appalto, (qualora non sia tenuta all'iscrizione dovrà specificare i motivi, indicando eventuale altra documentazione che legittima il concorrente alla esecuzione della prestazione in appalto);
- 3. requisiti di capacità tecniche e professionali:
 - aver svolto nell'ultimo quinquennio antecedente la data d'invio della lettera d'invito, prestazioni analoghe a quelle oggetto dell'appalto per un importo complessivo pari a € 30.000,00 al netto degli oneri fiscali.

Dato atto che:

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire la regolare e continuativa erogazione del servizio di inumazione delle salme in campo comune, in ossequio alle disposizioni di cui all'art. 337 del testo unico delle leggi sanitarie, approvato con R.D. 27.07.1934, n. 1265 e s.m., *"ogni Comune deve avere un cimitero con almeno un reparto a sistema di inumazione"*
- l'attività oggetto dell'appalto rientra nel novero di servizi pubblici essenziali individuati dagli artt. 1 e 2 della L. 12.06.1990 n. 146, obiettivo altrimenti non perseguitabile in mancanza di un organico di personale comunale con adeguato profilo professionale;
- l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui trattasi;
- le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono quelle indicate nel capitolato speciale di appalto di data 28.02.2020 e relativo schema di lettera d'invito, allo scopo predisposti dall'Unità Operativa Affari demografici, elettorali e statistici;
- il valore del contratto al netto delle imposte non supera la soglia di rilevanza europea secondo quanto previsto dall'art. 21, comma 2, lett. h) della L.P. 23/1990 e il prezzo a base di gara è stato presuntivamente stimato in € 21.258,00;
- il periodo di esecuzione delle operazioni oggetto dell'appalto è compreso nel trimestre marzo-maggio 2020;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m., con gara telematica tra almeno tre soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura, con eventuale integrazione qualora le manifestazioni di interesse siano in numero inferiore al minimo stabilito dalla L.P. 23/1990 e s.m., e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n. 973 del 24/5/2013 e abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7;
- l'aggiudicazione, in relazione alle caratteristiche dell'appalto ed alle prestazioni oggetto del contratto, avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della L.P. 2/2016 e s.m. e art. 28, comma 2, lettera b) del D.P.G.P. 22.05.1991 n. 10-40/Leg. In quanto l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della L.P. 23/1990 e le forniture presentano caratteristiche standardizzate;
- il contratto si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <https://www.acquisitionline.provincia.tn.it/paginaIntermedia>, versione 7, ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della LP. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte della Ditta affidataria del Capitolato speciale d'Appalto debitamente sottoscritto digitalmente.

Il perfezionamento dell'accordo è subordinato, a pena di nullità assoluta all'assunzione da parte dell'aggiudicatario dei servizi degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13/08/2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del c.c.. Il codice CIG attribuito alla presente procedura è: Z082BD8A9E.

Ai sensi dell'art. 7, comma 2 della L.P. 2/2016, si ritiene tecnicamente ed economicamente non opportuna una suddivisione in lotti dell'appalto tenuto anche conto della ridotta rilevanza economica e che non garantirebbe l'uniformità e omogeneità del servizio in oggetto.

La spesa effettiva relativa all'affidamento del servizio sarà determinata e impegnata a conclusione della procedura di gara.

Visto il D.L. 52/2012 convertito in legge 06.07.2012 n. 94 e il D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 07.08.2012 n. 135 - "spending review".

Visto il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 54 del Visto l'art 36 ter 1 della L.P. 19 luglio 1990, n. 23;

Viste le direttive per l'applicazione dell'art. 36 ter 1 della L.P. 23/1990, allegate alla Deliberazione della Giunta Provinciale n. 1097 di data 29.06.2015;

Vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2;

Vista la L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e il relativo regolamento di esecuzione;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50;

Responsabile del procedimento è la dott.ssa Lorenza Moresco.

Pratica istruita da: ARESE SARA - tel 0464573880 - e-mail aresesara@comune.rivadelgarda.tn.it

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI BILANCIO

Servizio necroscopico e cimiteriale

Vista la relazione con gli esiti e le motivazioni dell'istruttoria disposta, cui si fa rinvio

DETERMINA

1. di indire la procedura per l'affidamento di un unico lotto di operazioni di esumazione ordinaria per turno di rotazione interessanti il campo comune 2° del cimitero di Grez in Riva del Garda – periodo di esecuzione marzo - maggio 2020, a mezzo trattativa privata previo confronto concorrenziale secondo quanto previsto dall'art. 21, comma 5, della L.P. 23/1990 e s.m., tra almeno tre operatori abilitati sul Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, mediante gara telematica, per l'importo a base

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

d'asta stimato in € 21.258,00 al netto dell'I.V.A. e degli oneri per la sicurezza stimati in € 212,00, non soggetti a ribasso;

2. di approvare il capitolato speciale di appalto di data 28.02.2020 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dall'Unità Operativa Affari demografici, elettorali e statistici, firmato dal Segretario generale e depositato agli atti;
3. di stabilire che:
 - il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è garantire la regolare e continuativa erogazione del servizio di inumazione delle salme in campo comune, in ossequio alle disposizioni di cui all'art. 337 del testo unico delle leggi sanitarie, approvato con R.D. 27.07.1934, n. 1265 e s.m., *"ogni Comune deve avere un cimitero con almeno un reparto a sistema di inumazione"*, obbiettivo altrimenti non persegibile in mancanza di un organico di personale comunale con adeguato profilo professionale;
 - l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di cui trattasi;
 - le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono quelle indicate nel capitolato speciale di appalto di data 28.02.2020 e relativo schema di lettera d'invito allo scopo predisposti dall'Unità Operativa Affari demografici, elettorali e statistici, firmato dal Segretario generale e depositato agli atti;
 - il valore del contratto, al netto delle imposte, non supera la soglia di rilevanza europea secondo quanto previsto dall'art. 21, comma 2, lett. h) della L.P. 23/1990 e il prezzo a base di gara è stato presuntivamente stimato in € 21.258,00;
 - il periodo di esecuzione delle operazioni oggetto dell'appalto è compreso nel trimestre marzo – maggio 2020;
 - a scelta del contraente sarà effettuata mediante trattativa privata previo confronto concorrenziale, ai sensi dell'art. 21, comma 5, L.P. 23/1990 e s.m., con gara telematica tra almeno tre soggetti che hanno manifestato l'interesse alla procedura, con eventuale integrazione qualora le manifestazioni di interesse siano in numero inferiore al minimo stabilito dalla L.P. 23/1990 e s.m., e iscritti al ME-PAT di cui all'art. 16 dell'Allegato alla Deliberazione della Giunta provinciale n. 973 del 24/5/2013 e abilitati alla categoria merceologica "Servizi funerari e servizi affini" - CPV 98370000_7;
 - l'aggiudicazione, in relazione alle caratteristiche dell'appalto ed alle prestazioni oggetto del contratto, avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 16, comma 4, della L.P. 2/2016 e s.m. e art. 28, comma 2, lettera b) del D.P.G.P. 22.05.1991 n. 10-40/Leg. In quanto l'importo stimato dall'amministrazione non supera quello previsto dall'articolo 21, comma 4, della L.P. 23/1990 e s.m. e le forniture presentano caratteristiche standardizzate;
 - il contratto si perfezionerà tramite Sistema elettronico e telematico di negoziazione della Provincia Autonoma di Trento "Mercurio" con le procedure telematiche accreditate tramite il sito <https://www.acquisitionline.provincia.tn.it/paginaIntermedia>, versione 7, ai sensi dell'art. 39 ter comma 1 bis della L.P. 23/1990 per scambio di corrispondenza secondo gli usi commerciali e si intenderà concluso con la restituzione da parte dell'impresa affidataria del capitolato speciale d'appalto debitamente sottofirmato digitalmente;
4. di dare atto che le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio sono definite nel predetto capitolato speciale di appalto, stabilendo che l'aggiudicazione avrà luogo anche in presenza di una sola offerta purché valida e che, al fine di evitare l'interruzione del servizio, lo stesso potrà essere avviato anche prima della formale stipula del contratto, sotto le riserve di legge;
5. di subordinare, a pena di nullità assoluta, il perfezionamento del contratto all'assunzione da parte dell'affidatario del servizio degli obblighi in materia di traciabilità dei flussi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

finanziari, di cui alla Legge 13.08.2010 n. 136. Il mancato adempimento costituisce causa di risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 1456 del c.c.. Il codice CIG attribuito è Z082BD8A9E;

6. di precisare che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dei successivi contratti attuativi ed in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs 81/2008 è stato redatto il D.U.V.R.I., stimando in € 212,00 gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso;
7. di dare atto che la spesa verrà imputata ad apposito capitolo del bilancio dell'esercizio finanziario 2020, al termine della procedura di gara;
8. di precisare che il presente atto, non comportando spese, è immediatamente esecutivo;
9. di dare atto, in applicazione dell'art. 4 comma 4 della L.P. 23/1992 e ss.mm., che avverso la presente determinazione è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199 e giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento entro 60 giorni ex artt. 13 e 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale; il Responsabile del Procedimento provvederà alle comunicazioni conseguenti.

In materia di aggiudicazione di appalti, si richiama la tutela processuale di cui all'art. 120 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104, in base al quale gli atti sono impugnabili unicamente mediante ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente nel termine di trenta giorni.

DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE ED IL CONTROLLO:

La presente determinazione, ai fini esecutivi, viene stornata mediante segnalazione informatica, alle seguenti strutture:

DEMOGRAFICI POLIZIA MORTUARIA

SEGRETARIO

AREA PROGRAMMAZIONE BILANCIO E CONTABILITA` - RSF

DELIBERE

e comunicata al Sindaco .

Alleg:

documento redatto da ARESESARA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
RESP AREA SEGRETERIA GENERALE E ORGANIZZATIVA
MORESCO LORENZA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

DETRS202000048

6/6